



RESEARCH PROGRAM ON  
**Climate Change,  
Agriculture and  
Food Security**



### **FP1 CCAFS LAM**

“Shaping equitable climate change policies for resilient food systems across Central America and the Caribbean”

## **Análisis del Financiamiento para Cambio Climático y Seguridad Alimentaria en Honduras**

**Primer reporte de consultoría**

**Ericka Ma. Villagrán Matzdorf. Consultora Cambio Climático, CIAT Honduras**  
**Revisó: Jean Francois Le Coq**  
**Diego Obando CIAT-Honduras**

**Tegucigalpa, Honduras, Febrero 2019**

## Resumen

Los altos índices de vulnerabilidad presentados en Honduras suponen una oportunidad para el flujo de financiamiento climático. Sin embargo, la implementación de las políticas de cambio climático se enfrenta a limitantes a cuento financiamiento. Con el propósito de conocer los actores involucrados, la dinámica de los fondos disponibles y los cuellos de botella en el acceso a dicho financiamiento, se realizó una exploración de información disponible en la Web, literatura gris y entrevistas a algunos actores involucrados en la financiación y beneficiarios de fondos para el clima en la agricultura y seguridad alimentaria en Honduras.

Los principales organismos identificados como fuentes de financiamiento climático en Honduras son las agencias de cooperación multilateral, las agencias bilaterales y en una imperceptible participación el estado. A la fecha, no se identificaron casos importantes de financiamiento privado para cambio climático en la agricultura.

**Palabras clave:** Fondos de financiamiento climático, Mapeo de financiamiento, Fondos del clima, agricultura, cambio climático, seguridad alimentaria y nutricional

## Tabla de Contenido

Resumen .....	2
Antecedentes .....	4
Principales actores que movilizan fondos climáticos en Honduras .....	5
Descripción de algunos de los fondos que contribuyen al mecanismo mixto .....	7
Gobierno de Honduras .....	8
Conclusiones preliminares y siguientes pasos .....	9
ANEXO. Directorio de Cooperantes .....	11

## Antecedentes

Honduras, como país, no fue elegible para un segundo Paquete de Financiamiento para el Desarrollo de la iniciativa Metas del Milenio (MCC), la cual evaluó el grado en que las condiciones políticas, económicas y sociales promueven el crecimiento económico a través de un gobierno justo, la inversión en la gente y la libertad económica. Se identificaron dos principales limitaciones al crecimiento económico: El crimen o inseguridad y la falta de eficiencia-transparencia en el Gobierno. Este último, influenciado principalmente por la débil formulación y ejecución del presupuesto, problemas en normas de adquisición del estado y el riesgo fiscal que podrían representar las Alianzas Público privadas (*Proyecto UMBRAL- MCC, 2010*).

De los veinte indicadores que utiliza la Cuenta del Milenio, para calificar como elegibles a los países para optar a fondos para el desarrollo; Honduras reprobó en nueve. Entre los que más resaltan por su baja puntuación, están: Control de la Corrupción: 31%, Estado de Derecho con 14%, Acceso a la Tierra 20% y acceso a la información 32%<sup>1</sup>. En tal sentido, se puede observar que el flujo de inversión para el financiamiento para el desarrollo sostenible, enfrenta retos importantes. sin embargo, con el fin de colaborar con Honduras para reducir las restricciones al crecimiento económico, relacionadas con la eficiencia y transparencia del gobierno y a la vez coadyuvar a que el país vuelva en un futuro a ser “elegible a un segundo Compacto”. Los Gobiernos de Estados Unidos y el de Honduras firmaron un Acuerdo, para la implementación del Programa Umbral (*Proyecto UMBRAL- MCC, 2010 - Directorio de Organismos de Cooperación Internacional en Honduras, FOPRIDEH, 2016*).

Se puede inferir de este tipo de reportes que, a la fecha, los fondos disponibles de la iniciativa de la meta del Milenio para promover grandes cambios en Honduras, están más enfocados a contribuir al Estados de Derecho y combatir la Corrupción, dejando en segundo plano los temas de: Cambio Climático, Pobreza, Agricultura y Seguridad alimentaria-nutricional.

Es preciso destacar que la Agricultura y la Seguridad Alimentaria-Nutricional en Honduras, enfrentan múltiples retos derivados de los fenómenos asociados al cambio y variabilidad climática, el cual impacta de manera importante y amenaza el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, (ODS). Para lograr aumentar la productividad, reducir pobreza, aumentar la resiliencia y reducir las emisiones del sector agrícola, será necesaria una transformación estructural en la agricultura durante la próxima década, que comprendan innovaciones aplicables al contexto local<sup>1</sup> para avanzar más allá de lo alcanzable con los habituales proyectos de intervención de corto plazo. Es inaplazable la promoción de sistemas de producción agrícolas diferentes, se requiere contar con la información y la creación de los mecanismos reformadores para acceder a los fondos de inversión y otros mecanismos de financiamiento climático.

El objetivo de este estudio de análisis de las fuentes y mecanismos de financiamiento vigentes para la agricultura, seguridad alimentaria y nutricional ante cambio climático en Honduras busca responder a las siguientes preguntas:

---

<sup>1</sup> <https://tiempo.hn/honduras-aplazada-en-cuenta-del-milenio/> (noviembre 2018, <https://tiempo.hn/honduras-aplazada-en-cuenta-del-milenio/>)

- ¿Quiénes son los principales actores movilizando fondos para atender el tema de Cambio Climático para la agricultura y la seguridad alimentaria nutricional?, ¿cómo lo hacen?
- ¿Cuáles son los cuellos de botella para acceder a estos fondos?
- ¿Cual estrategia desarrollar para aumentar el nivel de financiamiento dedicado a enfrentar los retos climáticos en la agricultura en Honduras?

El presente informe presenta los resultados preliminares del estudio focalizando en el mapeo de actores que movilizan fondos climáticos en Honduras, el método consistió en revisión de documentos secundarios, literatura gris y entrevistas a actores de instituciones relevantes.

## Principales actores que movilizan fondos climáticos en Honduras:

### AGENCIAS DE COOPERACIÓN MULTILATERAL

#### a. BANCO CENTROAMERICANO DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA (BCIE)

*(Dr. Nick Rischbieth, Presidente BCIE - Estrategia Institucional del BCIE 2015-2019)*

En Cambio Climático, los objetivos y logros de esta institución están orientadas al desarrollo de instrumentos, declaraciones, eventos políticos, establecer alianzas y mecanismos de financiación. Sin embargo, el banco requiere de instituciones financieras intermediadoras, las cuales hasta ahora no han desarrollado las inversiones disponibles por ser fondos con comisión interbancaria alta, tasas de crédito superiores a otras opciones.

El Directorio del Fondo Verde para el Clima (FVC), aprobó en el marco de la vigésima primera reunión de la Junta Directiva que se llevó a cabo del 17 y el 20 de octubre de 2018, el primer financiamiento al BCIE por un monto de US\$15.5 millones para ejecutar una iniciativa productiva para la adaptación al cambio climático:

- a) US\$12.5 millones serán usados para el financiamiento de préstamos
- b) US\$3.0 millones para el financiamiento de asistencia técnica y facilitación de incentivos para las MIPYMES e Instituciones Financieras de Guatemala, Nicaragua, El Salvador, Honduras, Costa Rica, Panamá y República Dominicana que implementen acciones de adaptación al cambio climático.

#### Ejemplo de acciones en el campo:

- Proyecto Modernización de Riego del Valle de Comayagua (PROMORCO)
- Proyecto de Mejoramiento de la Competitividad (PROMECON)
- Programa de Desarrollo Agrícola Bajo Riego
- En alianza con el Programa Mundial de alimentos (PMA) implementa el programa Agroforestería de Adaptación al Cambio Climático<sup>2</sup>

Los énfasis de sus fondos para Cambio Climático están orientados a inversiones en energía limpia, competitividad agrícola y desarrollo rural.

---

<sup>2</sup> <https://www.elheraldo.hn/economia/608613-216/bcie-recibe-credito-de-65-millones-de-dolares-para-cambio-climatico>

## **b. INVEST - BM, BID, BCIE, MCC, USAID/GAFSP Y FIRSA (FIDEICOMISO DE INVERSIÓN PARA LA REACTIVACIÓN DEL SECTOR AGRÍCOLA)**

INVEST- Honduras, es una unidad de gestión (planeación, administración e implementación) de proyectos y programas estratégicos para el desarrollo. Financia 2 principales programas o proyectos:

**Programa Piloto de Resiliencia Climática (PPCR):** Ejecutado por la Secretaría de Recursos Naturales, Ambiente y Minas (MiAmbiente). Este programa tiene como objetivos; i) El fortalecimiento de la gestión del conocimiento meteorológico, de los recursos hídricos y los datos climáticos para informar la toma de decisiones. ii) Gestión de recursos hídricos a través del fortalecimiento de la gobernanza; iii) Promover la Agricultura climáticamente resiliente y seguridad alimentaria sostenible

### **Proyecto Cosechas de Agua, acceso a riego para gente tierra adentro**

El Proyecto Cosechas de Agua ha trabajado con recursos del Fideicomiso de Inversión para la Reactivación del Sector Agrícola (FIRSA). Construye reservorios con infraestructura óptima para captar agua de lluvia y de escorrentías naturales. Cosechas de agua para familias productoras de tres municipios en el corredor Seco.

Del año 2015 al 2018, INVEST invirtió en siete proyectos en el marco de cambio climático. De estos, cuatro proyectos fueron para la gestión de instrumentos de política (Acuerdos, decretos, etc), y tres de ellos fueron fondos para financiamiento de contraparte en el área de contrataciones y adquisiciones de tres proyectos distintos: uno de adaptación al CC en área Urbana, otra en el ámbito Forestal y otro en Seguridad Alimentaria.

## **a. BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID)**

El BID desarrolla herramientas económicas y planes de financiación, que sirven para coordinar los recursos internacionales y estimar los impactos de la inversión. trabaja conjuntamente con instituciones financieras públicas y privadas, así como con los ministerios de finanzas y planificación para implementar sistemas de control frente al cambio climático, desarrolla planes e instrumentos para promover la inversión de proyectos y programas de reducción de emisiones, buscando aumentar la resiliencia climática.

Las instituciones financieras públicas y privadas, como los bancos nacionales de desarrollo y bancos comerciales, desempeñan un papel fundamental en la canalización de las finanzas hacia la inversión en actividades que reduzcan las emisiones de gases de efecto invernadero.

El BID está trabajando con instituciones financieras comerciales y los bancos nacionales de desarrollo en la región para reducir su impacto ambiental y desarrollar productos y servicios financieros “ecológicos”. Los fondos también fortalecen la capacidad del BID para ayudar a América Latina y el Caribe a mitigar y adaptarse al cambio climático mediante el aprovechamiento de los recursos. Las operaciones con fondos de los socios proveen al BID de una herramienta adicional para aprovechar los recursos de otras fuentes, incluidas las instituciones financieras nacionales, los gobiernos y las fuentes de financiación internacionales. Estos son los fondos con los que trabajan actualmente: CLIMATE INVESTMENT FUNDS, GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY, FOREST CARBON PARTNERSHIP FACILITY, ADAPTATION FUND, GREEN CLIMATE FUND, UKAID, INFRAFUND y SECCI.

## b. FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO MIXTO

Los modelos de negocios que pueden financiar la transición a un desarrollo resiliente al clima confrontan riesgos y barreras en materia de costos que a menudo impiden su desarrollo inicial, su posterior expansión y su integración o institucionalización. Con el fin de asistir a empresas que sean pioneras en efectuar inversiones que puedan contribuir significativamente a dicha transición, organismos multilaterales colaboran con un conjunto de fuentes de financiamiento climático pueden brindar las soluciones de asistencia financiera y técnica necesarias para superar tales barreras. Dichas fuentes incluyen:

- Fondo Climático Canadiense (C2F),
- Fondo Nórdico de Desarrollo (NDF),
- Fondos de Inversión en el Clima (FIC)
- Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM)
- Fondo Verde para el Clima (FVC),
- Fondos multilaterales y bilaterales.

**Algunos ejemplos de proyectos financiados mediante estos mecanismos de financiamiento mixto son:**

- Energía renovable en Chile
- Eficiencia energética en México
- Innovaciones en clima y energía limpia en Honduras
- Agricultura climáticamente inteligente en México
- Adaptación en América Central

### Descripción de algunos de los fondos que contribuyen al mecanismo mixto:

#### FONDO CLIMÁTICO CANADIENSE (C2F)

El Fondo Climático Canadiense (C2F), administrado por el BID y gestionado por la CII, es un fondo de US\$250 millones que cofinancia proyectos de mitigación de los efectos del cambio climático y su adaptación en América Latina y el Caribe. El objeto del fondo es estimular las inversiones del sector privado mediante la oferta de recursos de capital con condiciones más concesionales, flexibles y tolerantes de riesgos que la mayoría de los prestamistas comerciales están dispuestos a brindar.

#### FONDOS DE INVERSIÓN EN EL CLIMA (FIC)

Los FIC constituyen un grupo de programas que otorgan financiamiento concesionario como respaldo a las inversiones públicas y privadas destinadas a la mitigación y adaptación, tienen como objetivo prestar asistencia a los gobiernos y empresas que estén a la vanguardia de la adopción de tecnologías inteligentes, así como de modelos comerciales y financieros que tengan en cuenta el cambio climático, ayudándolos a superar el riesgo inicial y los obstáculos que en materia de costos confrontan tales pioneros.

## c. OTROS ORGANISMOS MULTILATERALES CON PRESENCIA EN EL FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO PARA LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN HONDURAS (Directorio de Agencias internacionales de apoyo al desarrollo a Honduras, 2016, FOPRIDEH)

AGENCIAS	ACCIONES EN CAMBIO CLIMÁTICO, AGRICULTURA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA
FONDOS GEEF FAO SICA/ SISTEMA DE INTEGRACIÓN CENTRO AMERICANO.	Organismos multilaterales que están contribuyendo con fondos para el desarrollo de instrumentos políticos, incluir el componente climático en proyectos que están siendo cofinanciados, Proyectos de Seguridad Alimentaria orientados fuertemente a mejorar la productividad y la competitividad para y por medio del crecimiento económico.

## Gobierno de Honduras

### a. SISTEMA NACIONAL DE FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO

En 2018 el Comisionado Presidencial para el Cambio Climático, expresó que Honduras está buscando crear el Sistema Nacional de Financiamiento Climático. La Inclusión Financiera Climática se prevé para que 200 mil familias puedan adaptarse al cambio climático, Basados en la implementación de la Estrategia Nacional de Cambio Climático de Honduras (ENCC) se espera incrementar la resiliencia ante sequías y la erosión de los suelos que han perjudicado grandemente la producción.

### b. UNIDAD TÉCNICA PARA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL – UTSAN, DEPENDENCIA DE LA SECRETARIA DE LA PRESIDENCIA.

#### EUROSAN Occidente

En el marco de la Alianza Para el Corredor Seco, el Gobierno de Honduras, a través de la Secretaría de Coordinación General de Gobierno (SCGG), por medio de la Unidad Técnica de Seguridad Alimentaria y Nutricional (UTSAN), con fondos gubernamentales y de la Unión Europea (UE), desarrolla el proyecto EUROSAN Occidente.

#### Componentes<sup>3</sup>:

- 1) El Sistema de Extensión Agrícola y Nutricional (SEAN-EUROSAN), ejecutado por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)
- 2) Diez subvenciones en igual número de mancomunidades ubicadas en 63 municipios de los departamentos de Lempira, Ocotepeque, Copán y Santa Bárbara
- 3) La formulación de políticas públicas nacionales en materia de seguridad alimentaria y nutricional.
- 4) La innovación, gestión y transferencia de conocimientos en seguridad alimentaria y nutricional.

#### AGENCIAS DE COOPERACIÓN BILATERAL

##### a. AGENCIA DE LOS ESTADOS UNIDOS PARA EL DESARROLLO (USAID)

###### ✓ El Proyecto (ACESO I y II) - USAID

Fondos no reembolsables de ejecución, mediante una empresa implementadora. Con fondos USAID y del gobierno de Honduras a través de fondos FIRSA, para Producción y Nutrición. El objetivo es reducir sosteniblemente la pobreza y la desnutrición infantil en el Corredor Seco de Honduras mediante el incremento de los ingresos familiares. Con un enfoque de crecimiento económico y desarrollo humano integral y sostenible, mediante el mejor desempeño de la competitividad.

#### La Actividad tiene tres componentes principales:

- Acceso a la producción, salud y nutrición
- Acceso al agua ya la infraestructura.
- Acceso a Mercados.

<sup>3</sup> <http://www.elpais.hn/2018/04/04/beneficiaran-mas-67-mil-personas-proyectos-desarrollo-comunitario-lempira/>



## b. UNIÓN EUROPEA (UE)

Se identificaron:

- ✓ 22 documentos de proyecto relacionados al tema de cambio climático, atendiendo diversos temas y etapas de la implementación de la cooperación para el desarrollo, considerado de una forma integral.
- ✓ Existen muchos proyectos que aún están aplicados a la sensibilización, socialización y planificación. Casi todos los proyectos se enfocan en la atención de los problemas ambientales.
- ✓ Relación con los países más pobres está enmarcada a acompañar a los países en el tema de gobernanza – transparencia – participación y mucho menos a proyectos o programas para el empoderamiento de las capacidades para la Adaptación al Clima por parte de productores agrícolas.

## c. OTRAS AGENCIAS DE COOPERACIÓN BILATERALES EN HONDURAS - CAMBIO

A través de Directorio de Agencias internacionales de apoyo al desarrollo a Honduras, 2016, FOPRIDEH se identificaron, 18 agencias bilaterales registradas las cuales tienen actividades de financiamiento en CC agricultura y seguridad alimentaria.

AGENCIAS	ACCIONES EN CAMBIO CLIMÁTICO, AGRICULTURA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA
Agencia suiza para el desarrollo y la cooperación (CUSUDE)	<p>Fortalecimiento de capacidades locales enfocadas a planificación, elaboración e implementación proyectos en las áreas de</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Energía limpia</li> <li>• Alimentación</li> <li>• Desarrollo Rural</li> <li>• Competitividad</li> <li>• Medios de vida,</li> <li>• Adaptación al Cambio climático</li> <li>• Gestión de desastres.</li> </ul> <p>Mediante la implementación directa y con fondos de donación.</p>
JICA	
Fondo nórdico de desarrollo (NDF).	
Fondo de inversión agrícola para el desarrollo. (FIDA)	
Fundación el VHETAS Honduras.	
DAN CHURCH AID	
DIAKONIA	
Centro cooperativo sueco (WE EFFECT)	
Marco de programa de país FAO- Honduras.	
SNV (consultarías)	
PROGRESSIO	
TROCAIRE/ AGENCIA CATOLICA IRLANDESA PARA EL DESARROLLO	
Embajada de Japón	
ACT ALLIANCE	
EU-LAC	
AMIGOS DE LA TIERRA COMUNIDAD DE MADRID.	
MOVIMIENTO MADRE TIERRA	
AVINA	

## Conclusiones preliminares y siguientes pasos

En total, a la fecha, se identificaron unos 30 actores de financiamiento, distribuido entre agencias y bancos de cooperación internacionales, cooperación bilateral, y ONG. Los primeros elementos del análisis destacan la importancia de actores como el BCIE y el BID, así como la cooperación de estados unidos (USAID) como principales actores de financiamiento. De acuerdo con observaciones realizadas a proyectos con fondos de donación destinados a cambio

climático, es posible que la inversión se esté desviando a acciones de gestión ambiental y de infraestructura, al parecer por desconocimiento del enfoque de adaptación mitigación y sostenibilidad

Los próximos pasos corresponden a entrevistas con actores claves identificados, consolidación de la base de datos y análisis sistemático, los productos esperados al final del proceso serán un mapeo de actores de la financiación y los flujos principales, una sistematización de los cuellos de botella identificado por parte de los actores, y unas pistas para mejorar el acceso a fondos por parte de actores de Honduras.

## ANEXO. Directorio de Cooperantes

Base de datos de contactos de las agencias de cooperación involucradas en financiamiento CC – ASAN - Honduras		
#	ORGANISMO DE COOPERACIÓN	PAGINA WEB DEL ORGANISMO
1	BANCO CENTROAMERICANO DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA (BCIE)	<a href="http://www.bcie.org">www.bcie.org</a>
2	PROYECTO ALIANZA PARA EL CORREDOR SECO (ACS)	<a href="http://www.mcahonduras.hn">www.mcahonduras.hn</a>
3	BANCO MUNDIAL (BM)	<a href="http://www.worldbank.org">www.worldbank.org</a>
4	UNIÓN EUROPEA (UE)	<a href="http://europa.eu/index_es.htm">http://europa.eu/index_es.htm</a> <a href="http://www.delhnd.eeas.europa.eu">www.delhnd.eeas.europa.eu</a>
5	AGENCIA DE COOPERACIÓN DE LOS ESTADOS UNIDOS(USAID)	<a href="http://www.usaid.gov/hn/inicio.html">http://www.usaid.gov/hn/inicio.html</a>
6	AGENCIA SUIZA PARA EL DESARROLLO Y LA COOPERACIÓN (CUSUDE)	<a href="http://www.eda.admin.chCooperation">www.eda.admin.chCooperation</a>
7	AGENCIA DE COOPERACIÓN DEL JAPÓN(JICA)	<a href="http://www.jica.go.jp">www.jica.go.jp</a>
8	FONDO NÓRTICO DE DESARROLLO (NDF).	<a href="mailto:info.ndf@ndf.fi">info.ndf.@ndf.fi</a>
9	FONDO DE INVERSIÓN AGRÍCOLA PARA EL DESARROLLO. (FIDA)	<a href="mailto:j.lozano@ifad.org">j.lozano@ifad.org</a>
10	FONDOS GEF	<a href="mailto:marlene.santos@undp.org">marlene.santos@undp.org</a>
11	FUNDACIÓN ELVHETAS HONDURAS.	<a href="http://www.helvetas.org">www.helvetas.org</a>
12	DAN CHURCH AID	<a href="http://www.danchurchaid.org">www.danchurchaid.org</a>
13	DIAKONIA	<a href="mailto:reina.rivera@diakonia.se">reina.rivera@diakonia.se</a>
14	CENTRO COOPERATIVO SUECO (WE EFFECT)	<a href="mailto:americalatina@weeffect.org">americalatina@weeffect.org</a>
15	FAO / MARCO DE PROGRAMA DE PAÍS FAO- HONDURAS.	<a href="mailto:Fao-hn@fao.org">Fao-hn@fao.org</a>
16	SNV (CONSULTORÍA Y ASESORÍA)	<a href="mailto:honduras@snvworld.org">honduras@snvworld.org</a>
17	PROGRESSIO	<a href="http://www.progressio.org.uk/">www.progressio.org.uk/</a>
18	AGENCIA CATOLICA IRLANDESA PARA EL DESARROLLO (TROCAIRE)	<a href="http://www.trocaire.ie">www.trocaire.ie</a>
19	SISTEMA DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA (SICA )	<a href="https://www.sica.int/">https://www.sica.int/</a>
20	EMBAJADA DE JAPÓN	<a href="https://www.hn.emb-japan.go.jp/itprtop_es/index.html">https://www.hn.emb-japan.go.jp/itprtop_es/index.html</a>
21	ACT ALLIANCE	<a href="https://actalliance.org/">https://actalliance.org/</a>
22	EULAC-FOUNDATION	<a href="https://eulacfoundation.org/en">https://eulacfoundation.org/en</a>
23	AMIGOS DE LA TIERRA COMUNIDAD DE MADRID.	<a href="https://www.tierra.org/honduras/">https://www.tierra.org/honduras/</a>
24	MOVIMIENTO MADRE TIERRA	
25	AVINA	<a href="http://www.avina.net/avina/es/listado-paises/honduras/">www.avina.net/avina/es/listado-paises/honduras/</a>