



## Fortalecimiento de las capacidades nacionales para implementar el Tratado Internacional sobre los Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura

### Aspectos destacados del proyecto

Recopilado por Ronnie Vernooy

Foto superior: Compartir semillas y conocimientos relacionados en una feria de diversidad (Bután). Crédito: Bioversity International/R. Vernooy

#### Objetivos del proyecto

- Promover la implementación nacional del Sistema Multilateral de Acceso y Distribución de Beneficios (MLS) del Tratado Internacional sobre los Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura (el Tratado).
- Incrementar la participación general de los países en el MLS, sean ellos proveedores o receptores de recursos genéticos.
- Buscar opciones para beneficiarse de otros aspectos del Tratado, incluida la transferencia de tecnología.

#### Países participantes

Ocho países principales: Bután, Burkina Faso, Costa Rica, Costa de Marfil, Guatemala, Nepal, Ruanda y Uganda.

Países que se beneficiaron mediante la colaboración: Benín, India, Madagascar, Malasia, Zambia y Zimbabwe.

#### Esfuerzos de creación de capacidad

Los equipos de investigación de los ocho países recibieron formación en las siguientes destrezas:

Identificar a los actores políticos y analizar las redes para trazar un mapa de las personas, redes y coaliciones clave que influyen en las políticas y leyes relativas a los recursos fitogenéticos; comprender los flujos de información, así como los procesos relativos a los recursos financieros y a la toma de decisiones; identificar a los actores dejados de lado que deberían ser incluidos, y sugerir procesos más inclusivos.

Estos análisis sensibilizaron a las principales partes interesadas y contribuyeron a la creación y al fortalecimiento de una plataforma de políticas nacionales.

Mapear el flujo de los recursos fitogenéticos y demostrar la interdependencia con respecto al germoplasma externo. Los estudios de país proporcionaron pruebas empíricas sobre cómo esos ocho países dependen en gran medida de los recursos fitogenéticos de origen extranjero para su investigación y desarrollo agrícola (incluido el fitomejoramiento) y, en última instancia, para la seguridad alimentaria.

Desarrollar una estrategia integral de resiliencia de las semillas que permita a los agricultores acceder a la diversidad fitogenética y utilizarla con mayor eficacia en

el contexto de adaptación al cambio climático. La estrategia combina el uso de herramientas de modelización climática y de cultivos y métodos de investigación participativos. Los ocho estudios de países identificaron la necesidad futura de recursos fitogenéticos a la luz del cambio climático y aportaron ideas para el desarrollo de estrategias de gestión de semillas resistentes.

Utilizar un método de estudio de casos para documentar las experiencias, los logros y los desafíos de los bancos de semillas comunitarios con el fin de sistematizar las experiencias y explorar opciones para vincular a los agricultores con el Tratado y permitirles beneficiarse de un mejor acceso a semillas diversas y de alta calidad. Esta investigación también proporcionó una visión general de las regulaciones sobre semillas en los países y de la manera en que dichas regulaciones pueden adaptarse para que promuevan y apoyen a los bancos de semillas comunitarios y contribuyan a la conservación de la agrobiodiversidad en las fincas e in situ, obligaciones estas legalmente vinculantes para

todas las partes contratantes del Tratado. Los estudios de caso de los países se incluyeron en un libro sobre las experiencias de los bancos comunitarios de semillas de todo el mundo, editado por Ronnie Vernooy, Pitambar Shrestha y Bhuwon Sthapit, y publicado por Earthscan para Routledge.

## Aspectos destacados de los resultados

El enfoque multisectorial, multi-institucional y de múltiples partes interesadas utilizado por el proyecto, fortaleció la colaboración y la cooperación interinstitucional en los esfuerzos nacionales para implementar el Tratado y el MLS. Dicho enfoque generó la conciencia necesaria entre las principales partes interesadas y facilitó su participación activa y continua en los procesos de implementación. Fue además eficaz a la hora de reunir tanto a los actores políticos responsables de la aplicación del Tratado como a aquellos que participan en el Convenio sobre la Diversidad Biológica (el Protocolo de Nagoya). Estos agentes han comenzado a trabajar apoyándose

mutuamente para armonizar la aplicación de ambos acuerdos a nivel nacional, superando la desconfianza y creando sinergias.

En diciembre de 2016, los ocho países contaban con:

*Progresos significativos en la elaboración de leyes y/o políticas y su introducción en los procesos normativos nacionales oficiales a fin de crear el espacio político y/o jurídico necesario para la aplicación del Tratado.*

- Bután: se aprobó una política provisional de Acceso y Distribución de Beneficios (ABS) y se presentó un Proyecto de Ley de Biodiversidad, 2016, se sometió al Parlamento para su aprobación.
- Burkina Faso: se preparó una nueva ley sobre el Acceso a los Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura (RFAA) y la distribución de los beneficios derivados de su utilización, que se sometió a la aprobación del Parlamento.
- Costa Rica: las agencias gubernamentales clave firmaron

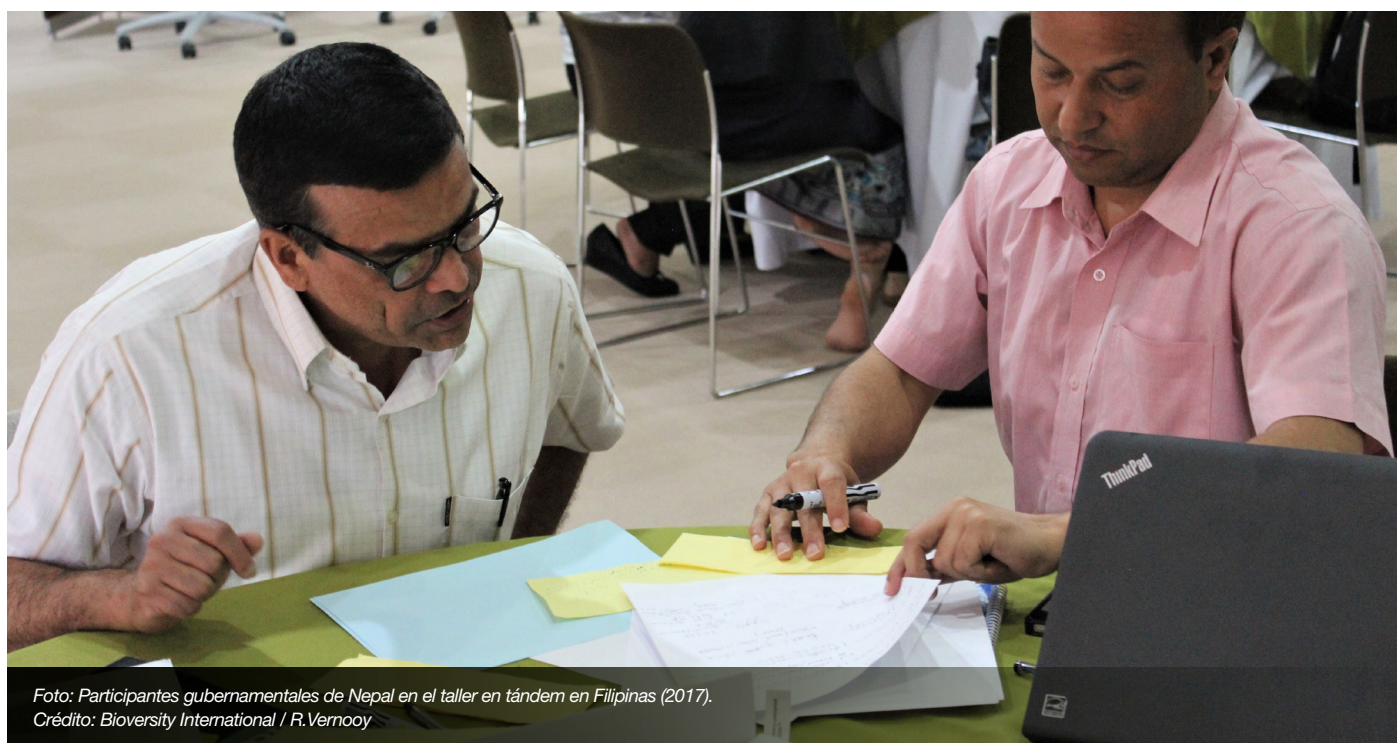


Foto: Participantes gubernamentales de Nepal en el taller en tándem en Filipinas (2017).  
Crédito: Bioversity International / R.Vernooy



un memorando de entendimiento que detalla los procedimientos y las tareas de cada agencia en relación con la implementación del MLS; actualmente se están desarrollando disposiciones para crear un espacio legal para la implementación del MLS en la nueva ley nacional sobre ABS.

- Costa de Marfil: se ha redactado una nueva ley de ABS y está a la espera de una nueva revisión por parte de las principales partes interesadas antes de ser presentada al Parlamento para su aprobación.
- Guatemala: se han hecho contribuciones al desarrollo de una nueva ley nacional sobre ABS para asegurar un espacio legal para el MLS. Este proceso está siendo liderado por el Consejo Nacional de Áreas Protegidas (National Board for Protected Areas).
- Nepal: la Política nacional de agrobiodiversidad de 2007 fue enmendada en 2014 y aprobada por el Parlamento. Se preparó una nueva ley de conservación y utilización de la agrobiodiversidad que también se ha sometido a la aprobación del Parlamento; se aprobaron y se están aplicando una estrategia y un plan de acción para el Tratado y el MLS de 2015-2020.
- Ruanda: se han desarrollado dos nuevos proyectos de ley: una ley nacional de ABS para implementar el Protocolo de Nagoya y una ley para implementar el Tratado.
- Uganda: se aprobó un acuerdo tripartito entre la autoridad nacional competente y dos agencias principales para el Protocolo de Nagoya y el Tratado. Se sometieron a aprobación los reglamentos nacionales revisados sobre el



medio ambiente (que abarcan el acceso a los recursos genéticos y la participación en los beneficios); se aprobó y se está aplicando un procedimiento temporal para acceder a los RFGAA (instrumento reglamentario), que se está aplicando.

*Autoridades nacionales competentes designadas con la responsabilidad de examinar las solicitudes de acceso a los RFGAA y facilitar el intercambio de esos recursos con los usuarios, tanto dentro como fuera del país.*

- Bután: Ministerio de Agricultura y Bosques, con delegación de la administración del Tratado al Centro Nacional de Biodiversidad
- Burkina Faso: Comisión Nacional de Gestión de Recursos Fitogenéticos
- Costa Rica: Agencia Nacional de Semillas
- Guatemala: Instituto de Ciencia y Tecnología Agrícola
- Nepal: Centro Nacional de Recursos Genéticos Agrícolas, Consejo de Investigación Agrícola de Nepal

- Ruanda: Junta de Agricultura de Ruanda (propuesta)
- Uganda: Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología

### **Ampliación: apoyo a la aplicación del Tratado y del Protocolo de Nagoya de manera que se respalden mutuamente**

En colaboración con las secretarías del Tratado y el CBD, y la Iniciativa de Desarrollo de Capacidades en ABS, se organizaron una serie de talleres de fortalecimiento de capacidades para los puntos focales nacionales de África y Asia del Tratado y del Protocolo de Nagoya, orientados hacia la aplicación de ambos acuerdos de manera que se respaldaran mutuamente.

Un proyecto en Benín y Madagascar, apoyado por la Iniciativa Darwin, tenía por objeto aplicar ambos acuerdos internacionales de manera que respondieran a las realidades locales y contribuyeran a los beneficios del desarrollo. Esto se hizo empoderando a las comunidades locales y aprovechando los incentivos y beneficios en cada país



Foto: La reserva de semillas de Climentoro, Guatemala.  
Crédito: Anna Porcuna Ferrer

disponibles tanto para los administradores/proveedores de los recursos genéticos y del conocimiento tradicional, como para los receptores de los recursos genéticos y de la información y tecnologías asociadas. En 2016, ambos equipos elaboraron en el país decretos ministeriales para comenzar a aplicar el Tratado y el Protocolo de Nagoya de manera que se respaldaran mutuamente. Un gran número de interesados a nivel nacional se beneficiaron de las reuniones de sensibilización y consulta organizadas en ambos países, complementadas con talleres a nivel comunitario para presentar ambos acuerdos. Los equipos de ambos países se han beneficiado y han aprendido de los resultados de la labor de aplicación del Tratado.

## Lecciones aprendidas

- Los responsables de la formulación de políticas nacionales y las partes interesadas aprecian el valor del Tratado y del MLS para mejorar la capacidad colectiva de su país de adaptarse al cambio climático gracias al acceso y a la utilización de materiales a través del MLS.

- Los encargados de la formulación de políticas y las partes interesadas nacionales también valoran el Tratado y la estrategia de lucha contra la desertificación para superar los obstáculos sistemáticos a los esfuerzos de conservación ex situ e in situ, especialmente cuando el MLS se implementa como parte de un proceso de promoción de formas novedosas de cooperación entre bancos de genes, cultivadores y organizaciones de acción colectiva a nivel de la comunidad (por ejemplo, bancos de semillas comunitarios).
- Los proyectos de implementación de políticas que no incluyen el desarrollo de capacidades para ayudar a los países a aprovechar las ventajas del MLS, sino que se centran únicamente en el establecimiento de sistemas para el suministro de RFGAA, tienen menos probabilidades de progresar porque no se basan en la percepción de los responsables de la formulación de políticas, de los científicos y de los agricultores acerca de las necesidades inmediatas de sus países.

- Los esfuerzos de desarrollo e implementación de políticas deben ir acompañados de campañas de comunicación de gran alcance y con una financiación adecuada, para generar conciencia entre las partes interesadas en general y para ejercer una presión indirecta (pero estratégica) sobre los responsables de la formulación de políticas a fin de que tomen medidas.
- La mayoría de los países en desarrollo necesitan adoptar nuevos sistemas nacionales de información sobre los RFGAA, o bien mejorar radicalmente los sistemas existentes, para gestionar y publicar la información sobre los materiales que ponen a disposición a través del MLS. Necesitan además capacitación para realizar búsquedas en los sistemas de información de otras organizaciones con el fin de localizar germoplasma potencialmente útil.

## Publicaciones

Con los interlocutores de los ocho países se elaboró una lista exhaustiva de documentos, resultado de las actividades antemencionadas, que se difundió a nivel mundial y nacional en forma de blogs y páginas web de proyectos, boletines electrónicos, libros y capítulos de libros, documentos de investigación, actas de reuniones, presentaciones de talleres y reuniones, exámenes bibliográficos, instrumentos y directrices técnicas, notas descriptivas de carácter técnico y normativo, artículos de publicaciones periódicas examinadas por homólogos, y material de capacitación. A continuación se mencionan algunos ejemplos:

Halewood, M.; Andrieux, E.; Crisson, L.; Gapusi, J.R.; Wasswa Mulumba, J.; Koffi, E.K.; Yangzome



- Dorji, T.; Bhatta, M.R.; Balma, D. 2014. Aplicación de mecanismos de acceso y distribución de beneficios que se “refuerzan mutuamente” en el marco del Tratado Internacional sobre los Recursos Fitogenéticos, el Convenio sobre la Diversidad Biológica y el Protocolo de Nagoya. *Law, Environment and Development Journal* 9/1 p. 68. <http://www.lead-journal.org/content/13068a.pdf>
- López-Noriega I. 2013. Understanding technology needs and technology transfer processes: experiences and lessons learnt from the Genetic Resources Policy Initiative 2. Presentation at the ITPGRFA Second Meeting of the Platform for the Co-development and transfer of technologies, Bandung, Indonesia, 30 June-1 July 2013. FAO, Rome.
- Otieno, G. 2013. Climate analogues for Rwanda and Uganda: Building capacity to exploit the multilateral system. 30 January 2013. [Online] <https://gpi2.wordpress.com/2013/01/30/climate-analogues-rwanda-uganda/>
- Vernooy, R. Shrestha, P. Sthapit, B. Ramirez, M. (eds.). 2016. Bancos comunitarios de semillas: orígenes, evolución y perspectivas. Bioversity International : Rome, 300 p. ISBN: 978-92-9255-046-2. <https://hdl.handle.net/10568/79770>
- Galluzzi, G., Halewood, M., López Noriega, I. and Vernooy, R. 2016. Twenty-five years of international exchanges of plant genetic resources facilitated by the CGIAR genebanks: a case study on international interdependence. *Biodiversity and Conservation* 25(8): 1421–1446. ISSN: 1572-9710 <https://hdl.handle.net/10568/75693>
- Halewood, M. (ed.) 2016. Farmers’ crop varieties and farmers’ rights: challenges in taxonomy and law. *Issues in Agrobiodiversity series*. Earthscan for Routledge, London. 406 p. ISBN: 9781844078912. <https://hdl.handle.net/10568/73252>
- ILEIA and Bioversity International. 2016. Access and benefit sharing of genetic resources: making it work for family farmers. *Farming Matters* (special issue). <https://cgspace.cgiar.org/rest/bitstreams/75544/retrieve>
- Joshi BK, P Chaudhary, D Upadhy and R Vernooy (editors). 2016. Implementing the International Treaty on Plant Genetic Resources for Food and Agriculture in Nepal: Achievements and Challenges. Local Initiatives for Biodiversity, Research and Development, Pokhara, Nepal; Nepal Agricultural Research Council and Ministry of Agricultural Development, Kathmandu, Nepal; and Bioversity International, Rome, Italy. <https://hdl.handle.net/10568/78421>
- Lapena I, Halewood M, Hunter D. 2016. Mainstreaming agricultural biological diversity across sectors through NBSAPs: Missing links to climate change adaptation, dietary diversity and the Plant Treaty. CCAFS Info Note. CGIAR Research Program on Climate Change, Agriculture and Food Security (CCAFS), Copenhagen. <https://hdl.handle.net/10568/78323>
- Lopez-Noriega, I. and Bedmar, A. 2016. Bioversity International’s contributions to the implementation of Article 6 of the International Treaty on Plant Genetic Resources for Food and Agriculture. Bioversity International, Rome. <https://hdl.handle.net/10568/79768>
- Vernooy, R.; Bessette, G.; Otieno, G. (eds.). 2019. Resilient seed systems: handbook. Second edition. Bioversity International, Rome. 158 p. <https://hdl.handle.net/10568/103498>. Ver también <http://www.seedsresourcebox.org/>
- Ghimiray, M. and Vernooy, R. 2017. The importance and challenges of crop germplasm interdependence: the case of Bhutan. *Food Security* 9(2), p. 301–310. ISSN: 1876-4517. <https://hdl.handle.net/10568/80802>
- Programa conjunto de creación de capacidad. 2018. Aplicación del Tratado Internacional sobre los Recursos Fitogenéticos y el Protocolo de Nagoya de forma que se respalden mutuamente: Casos prácticos para su consideración por parte de los coordinadores nacionales y otras partes interesadas. 24 p. Bioversity International, Rome. <http://hdl.handle.net/10568/97422>
- Vernooy, R., López Noriega, I., Balma, D., Ouedraogo, M., Koffi, E., Bessette, G. 2017. L’accès aux ressources phytogénétiques pour l’alimentation et l’agriculture au Burkina Faso et en Côte d’Ivoire. *Changement climatique et résilience des systèmes agroalimentaires*. AGRIDAPE, numéro 33-2, Juin 2017. Online <http://www.iedafrique.org/L-acces-aux-ressources-phytogenetiques-pour-l-alimentation-et-l-agriculture-les.html>
- Vernooy, R.; Clancy, E. (comps) 2017. No country is self-sufficient when it comes to plant genetic resources for food and agriculture: the cases of Bhutan, Burkina Faso, Costa Rica, Côte d’Ivoire, Guatemala, Nepal, Rwanda and Uganda. Bioversity International, Rome. 8 p. <http://hdl.handle.net/10568/89842>
- Turamwishimiye, M.R. and Gapusi, J.R. 2018. Recommendations on implementation of the multilateral system of access and benefit-sharing of the International Treaty on Plant Genetic Resources for Food and Agriculture in Rwanda: Background analysis and draft legal text for consideration. Bioversity International, Rome and Rwanda Agriculture Board, Kigali. <https://hdl.handle.net/10568/101203>
- Programa conjunto de creación de capacidad. 2018. Herramienta de toma de decisiones para la implementación nacional del sistema multilateral de acceso y distribución de beneficios del Tratado Internacional sobre los Recursos Fitogenéticos. Rome, Italy: Bioversity International, 100 p. <https://hdl.handle.net/10568/97878>

Vernooy, R.; Bessette, G.; Sthapit, B.; Dibiloane, A.; Lettie Maluleke, N.; Abner Matelele, L.; Mokoena, M.; Phora, G.; Sema, P.; Thabo, T. 2018. ¿Como establecer y manejar un banco comunitario de semillas? Manual del productor agricola El establecimiento de un banco comunitario de semillas: Cuaderno 1 de 3. Rome, Italy: Bioversity International 44 p. <https://hdl.handle.net/10568/93189>

Vernooy, R.; Bessette, G.; Sthaput, B.; Gupta, A. 2018. ¿Como establecer y manejar un banco comunitario de semillas? Manual del productor agricola. Aspectos tecnicos: Cuaderno 2 de 3. Rome, Italy: Bioversity International, 40 p. <http://hdl.handle.net/10568/93154>

Vernooy, R.; Bessette, G.; Sthapit, B.; Procuna Ferrer, A. (2018). ¿Como establecer y manejar un banco comunitario de semillas? Manual del productor agricola. Gestion, redes, politicas y un resumen: Cuaderno 3 de 3. Rome, Italy: Bioversity International, 52 p. <http://hdl.handle.net/10568/93153>

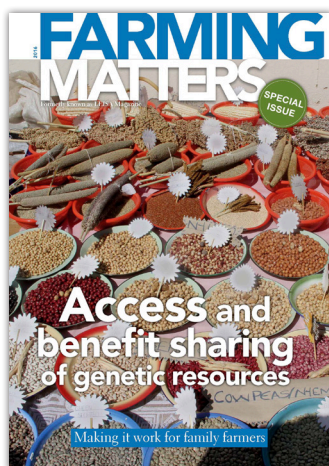
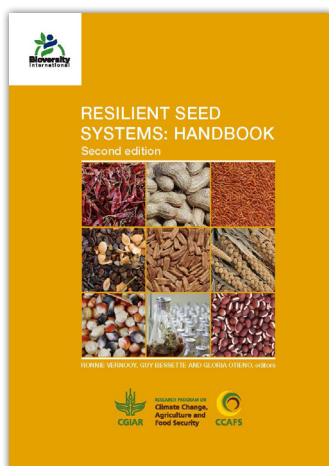
## Para más información, por favor contacte con:

Sitio web de Bioversity International:  
<http://www.bioversityinternational.org/research-portfolio/policies-for-plant-diversity-management/>

Blog de política de recursos genéticos:  
<https://grpi2.wordpress.com>

## Cita correcta

Vernooy, R. (comp.). 2019. Fortalecimiento de las capacidades nacionales para implementar el Tratado Internacional sobre los Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura. Aspectos destacado del proyecto. Bioversity International, Roma. 6 pp. ISBN: 978-92-9255-139-1



Bioversity International es un Centro de Investigación del CGIAR, una alianza mundial de investigación agrícola para un futuro sin hambre. [www.cgiar.org](http://www.cgiar.org)

Bioversity International está registrada en los Estados Unidos con el número 501(c) (3) como organización sin fines de lucro.

Bioversity International (UK) está registrada en el Reino Unido como institución benéfica con el número 1131854.

## Contactos:

**Bioversity International**  
Via dei Tre Denari, 472/a  
00054 Maccarese (Fiumicino), Italy  
Tel. (+39) 06 61181  
Fax. (+39) 06 6118402  
[bioversity@cgiar.org](mailto:bioversity@cgiar.org)

[www.bioversityinternational.org](http://www.bioversityinternational.org)