



用创新平台影响国家政策

如果你是农业部长，总理要你制定一个发展国家乳制品产业的新政策，你该从何入手？

兽医会强调牲畜的健康；畜牧专家会建议你优化用于产业化生产的饲料配方；工程师会建议推广自动化挤奶设备；经济学家则会警告你发展乳制品产业利润极低，最好是直接进口奶粉。但是，这些专家们都真正了解乳制品产业发展所面临的实际挑战吗？你会不会也希望能够只用通过一个能将各部门经验及其切身利益汇聚在一起的资源，就能获得所有的这些建议，为自己出谋划策？

创新平台就是这样的理想资源。政策制定需要面对权力关系交织混杂的情况，创新平台则能帮你平衡各个市场环节、公民社会和其他利益相关者的切身利益。通过整合各类专家意见、经验和利益，它能促进政策制定者、市场、公民社会之间相互学习，从而制定出经过各方协商一致认可，且可以执行的政策和规定。

政策制定者的参与

政策制定，是旨在通过制定规定和奖惩措施，为社会和市场创造适宜的环境。这就意味着必须要在可能受政策影响的各个不同的利益相关群体

中寻找折中的方案。创新平台可以帮助协调政府、私营部门、公民社会及其他涉及改政策的利益相关者之间的交流，促进政策的有效制定、实施、监测和评估。

相关定义

创新平台是一个相互学习与改变的空间。它由来自不同背景、拥有不同利益的个体（通常为某组织机构的代表）例如农民、商人、食品加工商、研究人员、政府官员等组成。平台的成员聚集在一起，共同分析问题，识别发展机会，并探索共同达成彼此目标的方法。他们既能以平台的形式共同设计并实施活动，也可以由个人来协调和组织活动。

政策制定过程是指各利益相关群体为影响政策议程设置和政策的行程和实施所展开的所有正式和非正式的谈判协商 (Schut等人, 2013)。

市场主体

一切参与到某特定商品的生产、营销、加工和消费过程的人。例如，在蔬菜市场，主体包括农业生产投入供应商、蔬菜种植者、罐头食品加工商、新鲜蔬菜批发商和零售商，以及消费者。

公民社会主体

代表市民不同价值和关注重点的、能影响政策过程的社会团体和个人。如，环境保护组织、动物权益保护组织、工会及妇女权益保护组织。



创新平台帮助各利益相关群体同意政策建议，使其更加切合实际并被广泛接受。

通过整合各成员的专业、经验和利益，创新平台能对政策的开发、实施、监测和评估做出宝贵的贡献，这种联合的政策制定过程能使得政策可被迅速的接纳，或促使新政策得到广泛的实施。

然而，鉴于不同利益群体通常都有不同，甚至常常是对立的利益，所以并不总能实现和谐共存。有些主体拥有更多的权力和影响力，有的利益相关群体可能被平台策略性的排除在外，或者它们也不愿意参与其中。因此，推动建设性的多方利益相关者参与讨论并促进权力均衡就成为平台工作的关键。

设定行业规范

创新平台能通过为某一行业设定一致同意的标准来支持国家政策的发展和统一。这样的标准能够明确在国内及国际市场中流通产品的质量，从而增强消费者对产品的信心。

与此同时，行业标准还能涉及食品质量与安全的某些方面，从而推动本国与其他国家的贸易往来。例如，在尼泊尔，家禽企业家论坛就帮助政

府起草了针对禽流感检疫法。通常这样的标准都是先由市场主体们建立起认证计划，之后才被监管者采用并成为强制性条例的。

随着国际价值链中对社会责任的关注程度越来越高，国家创新平台还能从业内人员拟定就业基准和社会规范。例如，在莫桑比克，跨部门的生物能源平台通过设定的标准来衡量生物能源生产商的经济可持续性，从而加强了该行业整体的可持续性，这些标准还可以推动环境可持续发展，请看案例一：

案例一：国家创新平台支持政策发展

在莫桑比克，曾有一个跨部门创新平台，它与公民社会和私营部门合作，共同商讨可持续农工业生物能源的生产。这个平台平衡了不同部门、私营企业和公民社会的不同利益和需求，最终促使一个能为生物能源生产商和农村人口创造发展契机、又能帮助政府实现生物能源发展目标的政策出台。详情请看：Schut 等人.(2013).

在非洲农业研究论坛的“撒哈拉以南非洲挑战”项目中，乌干达西南部的创新平台识别出多个需要加以干预的政策，涉及从自由放养牲畜的管理到合约的协议执行等多项政策。该平台还与当地政策制定者一起对多个政策进行创新，带来了提高社区层面对当地法规的制定和执行方面的意识提升和的系列教育活动。还有包括自然资源与自由放养牲畜管理，社区矛盾调解体系以及遵纪守法奖励系统等各个方面的能力建设

更多请看：Wanjiku Chiuri (CIAT), w.chiuri@cgiar.org



2010年5月，马普托，不同利益相关群体在咨询会上讨论一个可持续发展框架的草案 (图片拍摄：Wageningen UR/Marc Schut)

推动政策实施

国家层面的创新平台能对政策实施做出重要贡献，尤其对那些公共权力机构缺乏足够资源来执行他们的决定的国家就更为适用。将政策委托给一个已经囊括了该领域内的重要主体的组织来实施会更加行之有效。

例如，在马里，家畜与肉类产业专业团体联盟为地区层面的成员收集、分析和发布市场信息；南非肉类产品公司则通过监督行业标准的执行，来实施市场管理规定。这两者都在培养成员回应政策法规、市场和环境压力的能力方面起到了关键性的作用。（简介8）

案例2：加纳——创新平台为政策制定者提供信息并帮助政策实施

“聚焦科学——巩固创新系统”项目与政策制定者合作，对政策的制定与实施产生了直接影响。其中一个位于加纳的可可产业平台促进了市场价格的交流，并推动了对农民供应投入，提高了市场透明度。另一个油棕果产业创新平台甚至还协助制定和执行地方法规，以来禁止炼油过程中焚烧轮胎作为燃料的行为。（Nederlof and Pyburn 2012）。

许多国家层面的创新平台，如津巴布韦园艺推广委员会，还会开展一些专门的培训和具有研究开发性质的田间试验活动。此外，创新平台也能够实施政策（见案例2）。

搭建全国性平台

要将市场与公民社会的不同利益整合到一个平台内是非常复杂的，而且常常会给权力架构提出挑战（简介4）。

目前在不同国家已经出现多种不同的国家层面的创新平台模式，其结果也各不相同（Shepherd等人，2009）。这些模式的区别主要有：人员构成，农民与其他利益相关者的权力分布，以及公共官员和研究者在其中参与的积极程度。代表非洲法语国家地区行业的“跨行业组织”在游说政

府制定专门立法方面卓有成效，但其设立在“职业学院”下的子机构和共识决策的方式却阻碍其发展。相比之下，由政府设立的价值链圆桌会议则更为直接，但其人员构成就没那么开放，仅限于受邀请的参与者。这样一来，他们就无法代表那些远离首都城市的规模小、资金少的市场和公民社会主体，因为会议总是在首都举办。

案例3：让所有的市场主体参与到法律的决策制定中

在南非，红肉产业论坛的成员代表了行业内所有主体的利益，甚至包括劳工和消费者。在决策中，论坛摒弃了简单多数投票制，而是采用双重三分之二多数投票制，既保障了会员利益，又顾全了整个行业生产大局。通过这种方法得出的决议不仅能得到多数会员（包括力量雄厚的小农代表）拥护，还得到三分之二代表行业生产力成员（即大型农业综合性企业）的支持。这些论坛通过的决定被提交到国家农业市场委员会，最终成为新的规定（Cadilhon 2011）

参考文献

- Cadilhon, J. 2011. Competitiveness of commodity chains: Inter-professional associations in France. Presented at conference on competitiveness, sustainability and social inclusion of agriculture, Santiago, Chile, 6–7 December 2011. www.eclac.org/ddpe/noticias/noticias/4/45184/11_Cadilhon.pdf
- Nederlof, E.S. and R. Pyburn. 2012. One finger cannot lift a rock. Facilitating innovation platforms to trigger institutional change in West Africa. Amsterdam: Royal Tropical Institute.
- Schut, M., van Paassen, A. and Leeuwis, C. 2013. Beyond the research–policy interface. Boundary arrangements at research–stakeholder interfaces in the policy debate on biofuel sustainability in Mozambique. *Environmental Science and Policy* 27:91–102.
- Shepherd, A.W., Cadilhon, J. and Gálvez, E. 2009. Commodity associations: A tool for supply chain development? *Agricultural Management, Marketing and Finance Occasional Paper 24*. Rome: FAO. [ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/012/i0945e/i0945e00.pdf](http://ftp.fao.org/docrep/fao/012/i0945e/i0945e00.pdf)

创新平台广泛用于农业研究，它将不同的利益相关者联系起来以实现共同目标。本概述是用于指导创新平台的设计和执行的系列概述之一。概述国际家畜研究中心CGIAR（国际农业研究磋商小组）湿热带研究项目的研究成果。该系列概述是CGIAR饮水食物挑战项目及其他几个CGIAR中心及其合作机构的经验总结

制作：

作者：Joseph Cadilhon (ILRI), Eliud Birachi (CIAT), Laurens Klerkx (Wageningen UR) 和 Marc Schut (Wageningen UR)

设计：Beniyam Seyoum, Tewodros Girma 和 Alfred Ombati

编辑：Paul Mundy 和 Peter Ballantyne

排版：Meron Mulatu

该系列其他概述

1. 什么是创新平台？
2. 用创新平台影响国家政策
3. 研究与创新平台
4. 创新平台的权力机制和利益代表
5. 创新平台的监测
6. 创新平台与农业价值链发展
7. 创新平台中的沟通
8. 通过创新平台发展创新能力
9. 通过创新平台连接不同层面的活动
10. 推动创新平台的发展
11. 用创新平台支持自然资源管理
12. 创新平台的影响



RESEARCH
PROGRAM ON
Integrated Systems
for the Humid
Tropics

ILRI
INTERNATIONAL
LIVESTOCK RESEARCH
INSTITUTE

ilri.org

better lives through livestock

ILRI is a member of the CGIAR Consortium

Box 30709, Nairobi 00100, Kenya
Phone: +254 20 422 3000
Fax: +254 20 422 3001
Email: ILRI-Kenya@cgiar.org

Box 5689, Addis Ababa, Ethiopia
Phone: +251 11 617 2000
Fax: +251 11 617 2001
Email: ILRI-Ethiopia@cgiar.org



本文件由Creative Commons Attribution – Noncommercial – Share Alike 3.0 Unported Licence授权使用。

中文版出版于2015年7月