



राष्ट्रीय नीति तैयार करने में नवाचार मंच:

यदि आप देश के पशुपालन विभाग के मुखिया हैं और प्रधानमंत्री ने आपको देश के डेयरी उत्पादन को बढ़ाने के लिए एक नीति तैयार करने का कार्य सौंपा है तो आप कैसे शुरूआत करेंगे?

इस हेतु पशु चिकित्सक द्वारा सर्वप्रथम आपको जानवरों के स्वास्थ्य संबंधित समस्याओं से कार्य करने का सुझाव दिया जायेगा। इसी प्रकार पशु चारा विशेषज्ञ जानवरों को पशु आहार उपलब्ध करवाने को प्रमुखता देंगे। डेयरी विकास से संबंधित तकनीकी विशेषज्ञ स्वचालित दूध मशीन को अपनाने पर जोर देंगे। देश के अर्थशास्त्री यह बता सकते हैं कि यह व्यवसाय लाभदायक नहीं है अतः दूध के पाउडर को आयात करना आर्थिक दृष्टि से सर्वोत्तम रहेगा।

लेकिन यह समस्त विशेषज्ञ डेयरी विकास से संबंधित कितनी अहम जानकारीयां उपलब्ध करवा सकते हैं ? क्या आप यह नहीं चाहते कि आपको संबंधित जानकारीयां किसी एक क्षेत्र से संकलित रूप में या एक स्थान पर प्राप्त हो जायें।

एक नवाचार मंच उपरोक्त समस्त समस्याओं के निदान के लिए एक बेहतर मंच साबित हो सकता है। एक धुंधले एवं शक्ति से प्रभावित नीति-निर्माण की दुनिया में एक नवाचार मंच बाजार से संबंधित लोगों, सामान्य समाज एवं अन्य हितग्राहियों के निहित स्वार्थों में संतुलन कर नीति निर्माण प्रक्रिया में सहयोग दे सकता है। नवाचार मंच के सदस्य विभिन्न प्रकार की कुशलताओं, अनुभवों और हितों को एक साथ ला सकते हैं। वे नीति निर्माताओं और बाजार व सामान्य समाज पर आधारित एवं क्रियान्वित की जा सकने वाली नीति या नियम बनाने में सहयोग कर सकते हैं।

नीति निर्माताओं का उद्देश्य एक ऐसे वातावरण का निर्माण करना है जिसमें नियम, प्रोत्साहन एवं प्रतिबंध हो जो एक समाज और उसके बाजार को सही संरचना दे सके। इसका तात्पर्य यह है कि विभिन्न हितग्राही समूह जो नीति निर्माण के द्वारा प्रभावित होने वाले हों के मध्य सामन्जस्य स्थापित करना है। नवाचार मंच प्रभावी नीति विकास, क्रियान्वयन एवं अनुसरण को बढ़ावा देने के लिए सरकार, नीति क्षेत्र, समाज और अन्य नीति हितग्राहियों के मध्य चर्चा को सुगम बना सकता है। विभिन्न लोगों के कौशल, अनुभव और हितों को एक मंच में लाकर नवाचार मंच एक नीति के विकास, उसके क्रियान्वयन, अनुसरण एवं मूल्यांकन में अतुलनीय योगदान दे सकता है। इस प्रकार की संयुक्त नीति निर्माण प्रक्रिया नीतियों के शीघ्र अंगीकरण या उनके सुगम क्रियान्वयन को सफल बनाती है।

हालांकि विभिन्न हितग्राही समूह के हित प्रायः भिन्न-भिन्न एवं एक-दूसरे से मतभेद पूर्ण होते हैं। अतः हमेशा सहमति नहीं पायी जाती। कुछ सदस्यों के पास अन्य सदस्यों की तुलना में अधिक शक्ति एवं प्रभाव होता है। कुछ हितग्राही रणनीतिक रूप से मंच से बाहर रहते हैं या प्रतिभाग करने में अनिच्छा जताते हैं। इस समय यह अतिमहत्वपूर्ण हो जाता है कि एक सकारात्मक एवं रचनात्मक सुगमता के साथ विभिन्न हितग्राहियों को विश्वास में लिया जाय।

क्षेत्रीय मानकों को स्थापित करना: नवाचार मंच एक राष्ट्रीय नीति के विकास के लिए एक क्षेत्र के कुछ मानकों को निर्धारित कर अपना सहयोग प्रदान कर सकता है। इस प्रकार के मानक राष्ट्रीय एवं अन्तर्राष्ट्रीय बाजार के लिए उपलब्ध कराये जा रहे उत्पादों की गुणवत्ता का विवरण दे सकता है। इस प्रकार उपभोक्ताओं का उत्पादन के प्रति विश्वास को मजबूत कर सकता है।

अन्य देशों के साथ व्यापार को बढ़ाने हेतु क्षेत्रीय मानक खाद्य गुणवत्ता एवं सुरक्षा के पहलुओं को भी आच्छादित कर सकता है। उदाहरण: नेपाल में मुर्गी व्यवसायियों के संघ ने सरकार द्वारा मुर्गी संबंधी बीमारी से बचाने के लिए एक कानून तैयार करने में सहयोग प्रदान किया।

नवाचार मंच द्वारा सामाजिक उत्तरदायित्वों के प्रति भी कुछ मानकों का निर्धारण किया गया है। मोजाम्बिक में इण्ट मीनिस्टीरियल बॉयोफ्यूल मंच द्वारा बॉयोफ्यूल उत्पादकों की आर्थिक सतृप्तता को मापने हेतु कुछ मानकों का निर्माण किया एवं इस प्रकार सम्पूर्ण क्षेत्र की सतृप्तता को मजबूती प्रदान की गयी।

नीति क्रियान्वयन को सुगम बनाना:

राष्ट्रीय नवाचार मंच नीति क्रियान्वयन में अपनी अहम भूमिका निभा सकते हैं। यह उन देशों के लिए महत्वपूर्ण हो सकता है जहां सरकार या संबंधित प्राधिकरण के पास अपने कानूनों या निर्णयों को लागू करने के लिए संसाधन न्यूनतम हों। कानून या निर्णयों के क्रियान्वयन से संबंधित जवाबदेही उन संगठनों को सौंपी जानी उचित होती है जिनके पास उस क्षेत्र/सेक्टर से संबंधित व्यक्ति पूर्व से मौजूद हों। उदाहरण : माली में इण्टरप्रोफेशनल पशु संघ समूह के सदस्य बाजार संबंधी जानकारी को जनपद स्तरीय सदस्यों हेतु एकत्रित, विश्लेषित एवं प्रचार-प्रसार करते हैं।

दक्षिण अफ्रीका मांस उद्योग कम्पनी बाजार संबंधी नियमों को लागू करने में सहयोग करती है। उपरोक्त दोनों ही अपने सदस्यों के बाजार संबंधी नियमों को लागू करने आदि में महत्वपूर्ण भूमिका निभाते हैं। कई राष्ट्रीय नवाचार मंच जैसे जिम्बाबे उद्यान प्रोत्साहन संघ कास्तकारों को

परिभाषा:

एक नवाचार मंच सीखने एवं बदलाव लाने हेतु एक महत्वपूर्ण स्थान है। इसमें विभिन्न भूमिकाओं एवं हितों वाले लोगों जैसे कास्तकार, व्यापारी, खाद्य प्रसंस्करणकर्ता, सरकारी कार्मिक आदि शामिल होते हैं। यह सदस्य समस्याओं के समाधान ढूंढने, अवसरों की पहचान एवं अपने लक्ष्यों की प्राप्ति हेतु विभिन्न तरीकों की पहचान करते हैं। नीति: प्रक्रियाएं हितधारकों की विषम समूह नीति, विषय स्थापना नीति के विकास और कार्यान्वयन को प्रभावित करने की तलाश है जो औपचारिक या अनौपचारिक वार्ता कर रहे हैं।

(Schut et al. 2013)

बाजार के भागीदार या कार्यकर्ता:

वह सभी लोग जो किसी एक विशेष उत्पाद के उत्पादन, विपणन, प्रसंस्करण एवं उपभोग में संलिप्त हों जैसे: सब्जी के क्षेत्र में आगत आपूर्तिकर्ता, सब्जी को बाजार तक पहुंचाने वाले, सब्जियों को प्रसंस्करित करने वाले, ताजी सब्जी बेचने वाले थोक व फुटकर और उपभोक्ता।

सामान्य समाज के भागीदार या कार्यकर्ता:

व्यक्तिगत और संस्थान जो नीति प्रक्रिया को आम आदमी के हित एवं मूल्यों को प्रस्तुत करते हुए प्रभावित करते हैं। उदाहरण के लिए पर्यावरणीय संस्थान, पशु अधिकार संस्थान, किसान संघ और महिला अधिकार संगठन।



स्थायित्व-केश 1 के अनुसार

केस 1 नीति विकास में राष्ट्रीय नवाचार मंच की भूमिका मोजाम्बिक में टिकाऊ कृषि -औद्योगिक जैव ईंधन के उत्पादन पर चर्चा करने के लिये वहा की सिविल सोसायटी (नागरिक समाज) में, निजी क्षेत्र के साथ अंतर मंत्रालयी अभिनव मंच बनाया है। यह मंच विभिन्न मंत्रालयों, निजी क्षेत्र, और सिविल सोसायटी की आवश्यकताओं और इच्छाओं के बीच समन्वय बनाने का कार्य करता है। और इस अभिनव मंच के परिणाम स्वरूप ग्रामीण आबादी और बायोईंधन के उत्पादकों के बीच अवसर पैदा होते हैं। इसके साथ ही यह सरकार के बायो ईंधन के उद्देश्यों को पूरा करने का अवसर भी प्रदान करता है। ज्यादा जानकारी के लिये देखें Schut et al. (2013).

अफ्रीका में कृषि अनुसंधान के लिये मंच के उप सहारा चुनौती कार्यक्रम के तहत दक्षिण पश्चिम युगांडा में नवाचार मंच की आवश्यकता होगी। जिसमें मुक्त सीमा, पशुओं और अनुबंध समझौते को लागू करने का प्रबंधन शामिल है। नियमावली बनाने और उसे लागू करने के लिये इस मंच ने कई स्थानीय नीति लागू करने वाले लोगों के साथ समुदाय में जागरूकता बढ़ाने और शिक्षण गतिविधियों पर आधारित, संयुक्त रूप से कई नये प्रयोग किये।

अन्य: Wanjiku Chiuri (CIAT), w.chiuri@cgiar.org

केस 2 घाना में नवाचार मंच ने नीतियों को बताने के साथ ही लागू करने में मदद की

विज्ञान के सुदृढीकरण की अभिनव प्रणाली अभिसरण नीति निर्माण और कार्यान्वयन पर सीधा प्रभाव है कि मंचों में नीति निर्माताओं के साथ सहयोग करना है। घाना के कोकोआ क्षेत्र में एक ऐसे ही मंच ने बाजार भाव के बारे में प्रचार बढ़ाया और इससे बाजार पारदर्शिता में सुधार हुआ। और किसानों को आगत आपूर्ति में मदद पहुंचायी। दूसरे अभिनव मंच के तहत ताड़ के तेल पर ध्यान केन्द्रित करते हुए तेल के प्रसंस्करण में ईंधन के रूप में टायर जलोन पर प्रतिबन्ध लगाने के लिये नियमावली या उपनियम को तैयार करने और लागू करने का कार्य किया गया।

कई राष्ट्रीय नवाचार मंचों ने जैसे कि जिम्बावे के बागवानी संवर्धन परिषद विशिष्ट प्रशिक्षण और अनुसंधान और विकास की गतिविधियों में फील्ड गतिविधियों को शामिल करते हुए लागू किया। अभिनव मंच भी नीतियों को लागू करने में मदद कर सकते हैं। केस 2

राष्ट्रीय मंचों का निर्माण करना:

एक ही मंच में बाजार और सिविल सोसायटी के अलग अलग हितों को एक साथ लाना काफी जटिल है और इससे शक्ति संरचना पर भी सवाल खड़े होते हैं।

कृषि उत्पादकता के लिए समूह चर्चा कर मानदंड

समूह खाद्य सुरक्षा पर चर्चा

समूह ऊर्जा सुरक्षा के मुद्दों पर चर्चा

समूह आर्थिक और वित्तीय स्थिरता मापदंड पर चर्चा

नवाचार मंच के माध्यम से समूह पर्यावरण संरक्षण के मुद्दों पर चर्चा

समूह में सामाजिक जवाबदेही से संबंधित मापदंड पर चर्चा की जाती है।



मई 2010 में मापुटो में हितधारकों के समूह में एक परामर्श कार्यशाला में एक मसौदा स्थिरता रूपरेखा पर चर्चा (photo credit: Wageningen UR/Marc Schut)

राष्ट्रीय नवाचार मॉडल के कई माडलो के नवाचार मंचों में अलग अलग देशों के सदस्यों में मिश्रित परिणाम के साथ कोशिश की गयी है। यह अपने अभिनेता रचना किसानों बनाम अन्य हितधारकों के सापेक्ष शक्ति और सरकारी अधिकारियों और शोधकर्ताओं की सक्रिय भागीदारी के स्तर में परिस्थितियों में अलग अलग हो सकते हैं। फ्रेंच भाषी अफ्रीका में 'सेक्टोरियल चिंताओं का प्रतिनिधित्व, इंटरप्रोफेशनल संगठनों के अनुसार कानून के लिए सरकार की पैरवी में कुशल है लेकिन अलग पेशेवर कॉलेजों और उनकी प्रक्रियाओं में उलझन कर रही आम सहमति, उनके उप संगठन, सरकारों द्वारा स्थापित मूल्य श्रृंखला चक्र में की गयी बातचीत अधिक कर रहे हैं। लेकिन उन्हें मेज पर आमन्त्रित किया गया है जो कार्यकर्ता शामिल है क्योंकि उनकी रचना खुली रूप में नहीं है, उनकी बैठकों में यह आमतौर पर आयोजित की जाती है। जहां पूंजीगत आधार नहीं है वह जैसे छोटे या गरीब बाजार, सिविल सोसायटी कार्यकर्ताओं का प्रतिनिधित्व करने के लिए विफल हो सकता है।

केस 3. वैधानिक निर्णय लेने में सभी बाजार कलाकारों का सहयोग

दक्षिण अफ्रीका में लाल मांस उद्योग मंच सदस्य, मजदूरों और उपभोक्ताओं सहित क्षेत्र के सभी कार्यकर्ताओं का प्रतिनिधित्व करते हैं, बल्कि निर्णय लेने में एक साधारण बहुमत का उपयोग कर सकते हैं। मंच के सदस्यों और कुल क्षेत्र उत्पादन दोनों का प्रतिनिधित्व दो तिहाई बहुमत का उपयोग करता है, दो तिहाई बहुमत के साथ निर्णय इस प्रकार (मजबूत लघु कृषक प्रतिनिधित्व के साथ) के सदस्यों के बहुमत से और क्षेत्र के उत्पादन (बड़ा कृषि व्यवसाय है) के दो तिहाई प्रतिनिधित्व करने वाले सदस्यों द्वारा समर्थन कर रहे हैं, ये मंच का समर्थन निर्णयों द्वारा एक नया नियम बनाने के लिए राष्ट्रीय कृषि विपणन परिषद् को प्रस्तुत कर रहे हैं।

(Cadilhon 2011)

References

- Cadilhon, J. 2011. Competitiveness of commodity chains: Inter-professional associations in France. Presented at conference on competitiveness, sustainability and social inclusion of agriculture, Santiago, Chile, 6–7 December 2011. www.eclac.org/ddpe/noticias/noticias/4/45184/11_Cadilhon.pdf
- Nederlof, E.S. and R. Pyburn. 2012. One finger cannot lift a rock. Facilitating innovation platforms to trigger institutional change in West Africa. Amsterdam: Royal Tropical Institute.
- Schut, M., van Paassen, A. and Leeuwis, C. 2013. Beyond the research–policy interface. Boundary arrangements at research–stakeholder interfaces in the policy debate on biofuel sustainability in Mozambique. *Environmental Science and Policy* 27:91–102.
- Shepherd, A.W., Cadilhon, J. and Gálvez, E. 2009. Commodity associations: A tool for supply chain development? *Agricultural Management, Marketing and Finance Occasional Paper* 24. Rome: FAO. [ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/012/i0945e/i0945e00.pdf](http://ftp.fao.org/docrep/fao/012/i0945e/i0945e00.pdf)

नवाचार मंच व्यापक रूप से आम लक्ष्यों को प्राप्त करने के लिए एवं विभिन्न हितधारकों को जोड़ने के लिए कृषि अनुसंधान में इस्तेमाल किया जाता है। इस नवाचार मंच के डिजाइन और कार्यान्वयन से मार्ग दर्शन में मदद करने के लिए कच्छा (केन्द्र) की एक शृंखला में से एक है। **CGIAR. Humid-tropics** अनुसंधान कार्यक्रम के लिए एक योगदान, कच्छा (केन्द्र) के विकास के अंतर्राष्ट्रीय पशुधन अनुसंधान संस्थान के नेतृत्व में किया गया था। यह नवाचार मंच, कच्छा (केन्द्र) पानी और भोजन पर **CGIAR** चेलेंज कार्यक्रम के अनुभव एवं कई **CGIAR** केन्द्रों एवं साथी संगठनों पर आकर्षित है। इस प्रकार अंतर्राष्ट्रीय कृषि विकास कोश (आई एफ एडी) द्वारा वित्त पोषित **MilkIT** परियोजना द्वारा समर्थित किया गया।

Credits

Authors:

Joseph Cadilhon (ILRI), Eliud Birachi (CIAT), Laurens Klerkx (Wageningen UR) and Marc Schut (Wageningen UR)

Artwork: Beniyam Seyoum, Tewodros Girma and Alfred Ombati

Editors: Paul Mundy and Peter Ballantyne

Layout: Meron Mulatu

Other briefs in this series

- 1 What are innovation platforms?
- 2 Innovation platforms to shape national policy
- 3 Research and innovation platforms
- 4 Power dynamics and representation in innovation platforms
- 5 Monitoring innovation platforms
- 6 Innovation platforms for agricultural value chain development
- 7 Communication in innovation platforms
- 8 Developing innovation capacity through innovation platforms
- 9 Linking action at different levels through innovation platforms
- 10 Facilitating innovation platforms
- 11 Innovation platforms to support natural resource management
- 12 Impact of innovation platforms



RESEARCH
PROGRAM ON
Integrated Systems
for the Humid
Tropics

ILRI
INTERNATIONAL
LIVESTOCK RESEARCH
INSTITUTE



ilri.org

better lives through livestock

ILRI is a member of the CGIAR Consortium

Box 30709, Nairobi 00100, Kenya
Phone: +254 20 422 3000
Fax: +254 20 422 3001
Email: ILRI-Kenya@cgiar.org

Box 5689, Addis Ababa, Ethiopia
Phone: +251 11 617 2000
Fax: +251 11 617 2001
Email: ILRI-Ethiopia@cgiar.org



This document is licensed for use under a Creative Commons Attribution – Noncommercial – Share Alike 3.0 Unported Licence.

June 2015