



Diễn đàn đổi mới ảnh hưởng tới chính sách quốc gia

Bạn là người phụ trách ngành chăn nuôi của nước bạn, Thủ tướng nước bạn giao nhiệm vụ cho bạn là xây dựng một chính sách mới để tăng sản lượng ngành bơ sữa của nước bạn. Bạn sẽ bắt đầu từ đâu?

Các bác sĩ thú y sẽ nhấn mạnh về khía cạnh thú y; các chuyên gia chăn nuôi thì đề xuất ra các công thức chăn nuôi công nghiệp; các kỹ sư thì khuyến nghị dung các thiết bị vắt sữa tự động; các nhà kinh tế thì tranh luận rằng dù sao ngành này cũng là không lợi nhuận nên cách tốt nhất là nhập khẩu sữa bột. Nhưng tất cả những chuyên gia của bạn biết gì về thách thức trên thực tế của ngành chế biến bơ sữa? Bạn có mong nhận được sự tư vấn từ một nguồn tập hợp từ tất cả các kinh nghiệm của ngành và các lợi ích liên quan tới nó không?

Diễn đàn đổi mới có thể làm được điều đó. Trong thế giới hỗn độn và bị quyền lực tác động đối với lĩnh vực hoạch định chính sách, các diễn đàn đổi mới có thể giúp làm cân bằng các lợi ích liên quan của các tác nhân thị trường, xã hội và các bên liên quan khác để hỗ trợ quy trình chính sách. Các diễn đàn có thể đưa lại với nhau các ý kiến chuyên môn, kinh nghiệm và lợi ích dưới nhiều dạng khác nhau.

Các diễn đàn có thể tạo điều kiện cho việc học hỏi giữa các nhà hoạch định chính sách, các tác nhân xã hội và thị trường để thiết lập các quy định và chính sách có thể thương lượng và thực hiện được.

Gắn kết với các nhà hoạch định chính sách

Việc hoạch định chính sách nhằm tạo ra một môi trường tích cực cho các quy định, sáng kiến và sự ủng hộ để kiến tạo một xã hội và các thị trường của nó. Nghĩa là đương nhiên nó phải tìm được sự thỏa hiệp giữa các bên liên quan khác nhau bị chính sách tác động. Diễn đàn đổi mới có thể thúc đẩy các tương tác giữa chính quyền, khối tư nhân, các tổ chức xã hội và các bên liên quan khác trong việc thiết lập, thực hiện, giám sát và đánh giá chính sách một cách hiệu quả.



Diễn đàn đổi mới giúp các bên tham gia nhất trí với các đề xuất chính sách - khiến nó trở nên hiện thực và được thông qua

Định nghĩa

Diễn đàn đổi mới là không gian cho việc học hỏi và thay đổi. Diễn đàn gồm một nhóm các cá nhân (mỗi người thường đại diện cho một tổ chức) với xuất phát điểm và mối quan tâm khác nhau: nông dân, thương nhân, nhà chế biến thực phẩm, các cán bộ nghiên cứu, các cán bộ nhà nước, v.v... Các thành viên đến với nhau để xác định các vấn đề, chỉ ra cơ hội và tìm cách đạt được mục tiêu của họ. Họ có thể thiết lập và thực thi các hoạt động theo kiểu một diễn đàn hoặc các hoạt động được điều phối bởi từng thành viên.

Quá trình hoạch định chính sách là những thương thuyết chính thức và không chính thức trong đó các nhóm liên quan khác nhau tìm cách tác động tới việc xây dựng nội dung chính sách cũng như phát triển và thực thi chính sách (Schut và cộng sự, 2013).

Các tác nhân thị trường

Là tất cả những người tham gia vào quá trình sản xuất, tiếp thị, chế biến và tiêu thụ một loại hàng hóa cụ thể. Chẳng hạn, trong ngành trồng trọt, các tác nhân thị trường gồm những người cung cấp, người trồng trọt, các cơ sở chế biến đóng gói, người bán buôn, bán lẻ và người tiêu dùng.

Các tác nhân xã hội

Các cá nhân và các tổ chức tác động tới quy trình xây dựng chính sách tiêu biểu cho các giá trị và các mối quan tâm của người dân. Ví dụ như các tổ chức về môi trường, các tổ chức bảo vệ quyền của động vật, các liên đoàn lao động, các tổ chức bảo vệ quyền lợi của phụ nữ.

Bằng cách đưa các kiến thức chuyên môn, kinh nghiệm thực tế và lợi ích của các thành viên khác nhau lại với nhau, diễn đàn đổi mới có thể cung cấp những đóng góp có giá trị cho việc xây dựng, thực hiện, đánh giá và giám sát chính sách. Các quy trình hoạch định chính sách có sự tham gia này có thể làm cho chính sách được thông qua nhanh chóng hay khiến cho việc thực hiện các chính sách mới được nhân rộng.

Tuy nhiên, các nhóm tham gia khác nhau lại thường có lợi ích-xung đột khác nhau. Do đó việc hài hòa các lợi ích không phải lúc nào cũng là ưu tiên. Một số tác nhân có nhiều quyền lực và ảnh hưởng hơn những tác nhân khác. Một số bên tham gia có thể rút lui một cách chiến lược hoặc không sẵn sàng tham gia vào diễn đàn. Do đó điều cốt yếu là phải hỗ trợ các bên liên quan tranh luận mang tính xây dựng và giải quyết việc phân chia quyền lực không đồng đều.

Thiết lập tiêu chuẩn ngành

Diễn đàn đổi mới có thể hỗ trợ việc phát triển và làm hài hòa các chính sách quốc gia bằng cách thiết lập các tiêu chuẩn được nhất trí cho một ngành. Các tiêu chuẩn này có thể chỉ rõ chất lượng của sản phẩm được giao thương tại thị trường trong nước hay quốc tế, để tăng cường niềm tin của người tiêu dùng đối với sản phẩm.

Các tiêu chuẩn ngành có thể gồm cả về chất lượng và an toàn thực phẩm để hỗ trợ sự giao thương với các quốc gia khác. Ví dụ ở Nepal, Diễn đàn các doanh nghiệp chăn nuôi gia cầm đã giúp chính phủ dự thảo luật kiểm dịch để đối phó với dịch cúm gia cầm. Các tiêu chuẩn ngành này thường được gắn với quy hoạch đã được được công nhận và chứng nhận do các tác nhân thị trường cùng thiết lập và về sau được chuyển thành có tính chất bắt buộc.

Với mỗi quan tâm ngày càng gia tăng về trách nhiệm xã hội thể hiện trong chuỗi giá trị quốc tế, các diễn đàn đổi mới quốc gia có thể giúp thiết lập quy định cơ sở cho việc tuyển dụng và tiêu chuẩn xã hội cho người lao động. Ví dụ ở Mô-zăm-bíc diễn đàn nhiên liệu sinh học liên bộ đã xây dựng các tiêu chuẩn để tính toán khả năng tài chính bền vững của các nhà sản xuất nhiên liệu sinh học, để làm tăng tính bền vững của tổng thể ngành. Các tiêu chuẩn đó cũng có thể làm tăng tính bền vững của môi trường - được mô tả trong Trường hợp 1.

Trường hợp 1. Diễn đàn đổi mới quốc gia hỗ trợ việc xây dựng chính sách

Ở Mô-zăm-bíc, diễn đàn đổi mới liên bộ cùng với các tổ chức xã hội và khối kinh tế tư nhân đã thảo luận về sản xuất nhiên liệu sinh học nông công nghiệp bền vững. Nó làm cân bằng lợi ích và nhu cầu của các bộ, các tổ chức xã hội và khối kinh tế tư nhân. Nó đưa tới một chính sách đã tạo được cơ hội cho các nhà sản xuất nhiên liệu sinh học và cư dân nông thôn, nó cũng giúp chính phủ đạt được mục tiêu nhiên liệu sinh học của mình. Tham khảo thêm: Schut và cộng sự (2013).

Trong Chương trình Thách thức vùng cận Sahara của Diễn đàn Nghiên cứu Nông nghiệp châu Phi, các diễn đàn đổi mới ở phía Tây Nam Uganda đã xác định các lĩnh vực chính sách khác nhau cần sự can thiệp. Nó bao gồm quản lý gia súc chăn thả tự do và thực thi các thỏa thuận đã ký kết.

Các diễn đàn kết hợp với các nhà hoạch định chính sách địa phương đã đưa ra một số sáng kiến đổi mới chính sách, để nâng cao nhận thức cấp cộng đồng và các hành động mang tính giáo dục trong việc xây dựng và thực thi pháp luật. Việc xây dựng năng lực bao gồm cả quản lý nguồn tài nguyên thiên nhiên và chấn thả gia súc tự do, các cơ cấu để giải quyết xung đột cộng đồng và các hệ thống khuyến khích động viên cho việc tuân thủ pháp luật.

Tham khảo thêm: Wanjiku Chiuri (CIAT), w.chiuri@cgiar.org



Các nhóm các bên tham gia thảo luận về dự thảo khung phát triển bền vững tại hội thảo tư vấn ở Maputo, tháng 5 năm 2010 (ảnh: Marc Schut /Wageningen UR)

Hỗ trợ việc thực thi chính sách

Các diễn đàn đổi mới quốc gia có thể góp phần quan trọng vào việc thực thi các chính sách. Điều này đặc biệt có liên quan tới các nước mà các cơ quan nhà nước có một số nguồn lực để thực thi các quyết định của họ. Nó có thể hiệu quả hơn khi giao việc thực hiện cho một cơ quan liên quan tới các tác nhân chính trong khối ngành nêu ra.

Ví dụ, ở Mali, Hiệp hội liên ngành chăn nuôi và thịt đã thu thập, phân tích và phổ biến các thông tin thị trường cho các thành viên cấp quận huyện. Công ty công nghiệp thịt Nam Phi hỗ trợ việc thi hành các quy định của thị trường bằng cách giám sát việc thực thi các tiêu chuẩn ngành. Cả hai đều có vai trò quan trọng trong việc xây dựng năng lực cho các thành viên của họ để đáp ứng với các áp lực về thể chế, thị trường và môi trường (Tóm lược 8).

Trường hợp 2. Các diễn đàn đổi mới thông tin về việc hoạch định chính sách và hỗ trợ việc thực thi chính sách ở Ghana

Chương trình của Hội Hệ thống Đổi mới Tăng cường-Khoa học kết hợp với các nhà hoạch định chính sách ở diễn đàn đã tạo ảnh hưởng trực tiếp trong việc xây dựng và thực thi chính sách. Một diễn đàn như vậy trong ngành Cacao ở Ghana đã tăng cường công tác truyền thông về giá cả thị trường và hỗ trợ việc cung

cấp đầu vào cho nông dân, cải thiện sự minh bạch của thị trường. Diễn đàn đổi mới thứ hai tập trung vào ngành trồng cọ lấy dầu, đã tiến xa hơn nữa bằng cách xây dựng và thực thi luật pháp để cấm đốt các lớp xe làm nhiên liệu trong chế biến dầu (Nederlof và Pyburn 2012).

Rất nhiều diễn đàn đổi mới quốc gia, như Hội đồng xúc tiến nghề làm vườn của Zimbabwe, đã thực thi các hoạt động nghiên cứu-phát triển và đào tạo cụ thể liên quan tới thử nghiệm hiện trường. Diễn đàn đổi mới cũng có thể hỗ trợ việc tuân thủ các chính sách (Trường hợp 2).

Thiết lập diễn đàn đổi mới

Việc đưa các lợi ích khác nhau của các tác nhân thị trường và xã hội vào cùng một diễn đàn là rất phức tạp và làm nảy sinh các câu hỏi xung quanh cơ cấu quyền lực (Tóm lược 4).

Một số mô hình của diễn đàn đổi mới quốc gia đã được thử nghiệm trên các bối cảnh quốc gia khác nhau (Shepherd và cộng sự 2009). Các diễn đàn biến động theo thành phần các tác nhân, quyền lực tương ứng của nông dân so với các bên tham gia, và mức độ tham gia chủ động của các cán bộ nhà nước và các cán bộ nghiên cứu. ‘Các tổ chức liên nghề nghiệp’ đại diện cho các

mối quan tâm ngành trong khu vực châu Phi nói tiếng Pháp có khả năng vận động chính phủ trong việc xây dựng pháp luật, nhưng các tổ chức con của họ là các ‘trường chuyên nghiệp’ riêng biệt và việc phải có quyết định đồng thuận đã làm cản trở quá trình. Hội nghị bàn tròn chuỗi giá trị được thiết lập bởi chính quyền thì minh bạch, nhưng thành phần thì không mở vì bao gồm các tác nhân được mời tới hội nghị. Chúng cũng có thể không đại diện cho các tác nhân thị trường và xã hội nhỏ hơn và nghèo hơn không đặt ở các thành phố thủ đô nơi các cuộc họp được tổ chức thường xuyên.

Trường hợp 3. Lôi kéo các tác nhân thị trường trong việc hoạch định luật lệ

Ở Nam Phi, các thành viên của Diễn đàn Thịt Đỏ đại diện cho các tác nhân của ngành, gồm cả người lao động và người tiêu dùng. Diễn đàn sử dụng biểu quyết hai vòng với đa số quá hai phần ba chứ không phải là biểu quyết đa số quá bán trong việc ra quyết định tương ứng với các thành viên và tổng sản lượng ngành. Các quyết định với việc biểu quyết hai vòng với đa số quá hai phần ba được xác nhận bởi đa số các thành viên (với đại diện của các hộ nhỏ có khả năng) và bởi các thành viên đại diện cho hai phần ba sản lượng ngành (là đại diện cho các hộ nhỏ có khả năng hơn).

Các quyết định được xác nhận của diễn đàn được nộp trình cho Ủy ban thị trường nông nghiệp quốc gia để trở thành một quy định mới (Cadilhon 2011).

Tài liệu tham khảo

Cadilhon, J. 2011. Tính cạnh tranh của các chuỗi hàng hóa: hiệp hội liên ngành ở Pháp. Được trình bày tại hội nghị về tính cạnh tranh, sự bền vững và các tính bao quát xã hội của nông nghiệp, Santiago, Chile, 6-7 tháng 12 năm 2011. www.eclac.org/ddpe/noticias/noticias/4/45184/11_Cadilhon.pdf

Nederlof, E.S. và R. Pyburn. 2012. *Một ngón tay không thể nhắc được tảng đá. Hỗ trợ các diễn đàn đổi mới để khởi động sự thay đổi thể chế ở Tây Phi*. Amsterdam: Viện nhiệt đới Hoàng Gia.

Schut, M., van Paassen, A. và Leeuwis, C. 2013. Phía ngoài giao diện nghiên cứu - chính sách. Sự thỏa thuận về ranh giới tại các giao diện nghiên cứu-các bên tham gia trong cuộc tranh luận về sự bền vững về năng lượng sinh học ở Mozambique. Beyond the research-policy interface. *Chính sách và Khoa học Môi trường* 27:91-102.

Shepherd, A.W., Cadilhon, J. và Gálvez, E. 2009. *Các hiệp hội hàng hóa: Công cụ cho việc phát triển chuỗi cung cấp? Tài liệu Tài chính, Tiếp thị và Quản lý Nông nghiệp số 24*.

Rome: FAO. <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/012/i0945e/i0945e00.pdf>

Diễn đàn đổi mới được sử dụng rộng rãi trong nghiên cứu nông nghiệp nhằm kết nối các bên liên quan khác nhau để cùng đạt mục tiêu chung. Đây là một trong loạt bản tóm lược nhằm giúp hướng dẫn thiết kế và thực hiện diễn đàn đổi mới. Các bản tóm lược này do Viện Nghiên cứu Chăn nuôi quốc tế chỉ đạo thực hiện; nhằm đóng góp cho Chương trình nghiên cứu Nhiệt đới ẩm của CGIAR. Các bản tóm lược này dựa trên kinh nghiệm từ Chương trình nghiên cứu của CGIAR về Thách thức trong lĩnh vực Nước và Lương thực do các trung tâm CGIAR và các đơn vị đối tác thực hiện.

Ghi nhận

Các tác giả
Sabine Homann-Kee Tui (ICRISAT), Adewale Adekunle (FARA), Mark Lundy (CIAT), Josephine Tucker (ODI), Eliud Birachi (CIAT), Marc Schut (Wageningen UR), Laurens Klerkx (Wageningen UR), Peter Ballantyne (ILRI), Alan Duncan (ILRI), Jo Cadilhon (ILRI) và Paul Mundy (ILRI)

Hình ảnh: Beniyam Seyoum, Tewodros Girma và Alfred Ombati

Hiệu chỉnh: Paul Mundy và Peter Ballantyne

Thiết kế đồ họa: Meron Mulatu

Các bản tóm lược khác:

- 1 Diễn đàn đổi mới là gì?
- 2 Diễn đàn đổi mới ảnh hưởng tới chính sách quốc gia
- 3 Nghiên cứu và Diễn đàn đổi mới
- 4 Động lực về quyền lực và đại diện trong các diễn đàn đổi mới
- 5 Giám sát diễn đàn đổi mới
- 6 Diễn đàn đổi mới cho sự phát triển chuỗi giá trị nông nghiệp
- 7 Truyền thông trong diễn đàn đổi mới
- 8 Xây dựng năng lực đổi mới thông qua diễn đàn đổi mới
- 9 Biện pháp kết nối các cấp độ khác nhau qua diễn đàn đổi mới
- 10 Thúc đẩy diễn đàn đổi mới
- 11 Diễn đàn đổi mới hỗ trợ quản lý nguồn tài nguyên thiên nhiên
- 12 Tác động của diễn đàn đổi mới



RESEARCH
PROGRAM ON
Integrated Systems
for the Humid
Tropics

ILRI
INTERNATIONAL
LIVESTOCK RESEARCH
INSTITUTE

ilri.org

better lives through livestock

ILRI is a member of the CGIAR Consortium

Box 30709, Nairobi 00100, Kenya
Phone: +254 20 422 3000
Fax: +254 20 422 3001
Email: ILRI-Kenya@cgiar.org

Box 5689, Addis Ababa, Ethiopia
Phone: +251 11 617 2000
Fax: +251 11 617 2001
Email: ILRI-Ethiopia@cgiar.org



This document is licensed for use under a Creative Commons Attribution – Noncommercial – Share Alike 3.0 Unported Licence.

November 2013