

POLITICAS - SU IMPACTO EN EL PROGRAMA DE SEMILLAS ^{1/}

Las políticas gubernamentales a nivel nacional, departamental o regional pueden convertirse en el éxito o el fracaso de un programa de semillas. Los líderes en un programa de semillas por lo regular reconocen la importancia de políticas bien definidas. Sin embargo, es con frecuencia difícil determinar cuáles son las políticas más importantes, para hacer que se tomen decisiones y proseguir con las mismas políticas por un tiempo suficientemente largo que permita tener resultados de éxito.

Frecuentemente, las necesidades diarias son tan grandes que no se dedica el tiempo suficiente, para considerar el impacto a largo plazo de las decisiones tomadas para satisfacer problemas inmediatos. A medida que los programas de semillas pasan de la primera etapa de desarrollo (etapa 1) a una más exhaustiva (etapa 4), la importancia de tener políticas claras y consistentes se hace más importante y significativa. En consecuencia, los líderes de un programa nacional tales como el Ministro de Agricultura, asesores de producción de semilla, representantes o supervisores generales, gerentes de empresas productoras de semilla, representantes o directores técnicos, o los componentes individuales de un programa, deben tomarse el tiempo para desarrollar políticas que puedan garantizar el éxito en los resultados. En qué consisten tales políticas ?

Políticas que son Importantes.

A. Semillas en la Estrategia del Desarrollo Agrícola.

Una política básica que afecta a las demás, es la importancia relativa que se le dé a las semillas en la estrategia global del desarrollo agrícola. Cuando se tiene conciencia plena de que uno de los pilares del desarrollo agrícola es el suministro de semilla de buena calidad de variedades mejoradas, muchas otras decisiones sobre políticas se pueden tomar más fácilmente. En la mayoría de los países tal conciencia ya existe y por tanto dichos países están listos a considerar qué tipo de decisiones en apoyo de las políticas, se precisan para seguir adelante. Estas políticas se inician con las actividades en el campo de la investigación en cultivos.

021500

NOV 1961

B. Políticas en la Investigación de Cultivos que Afectan el Area de Semillas.

Las decisiones tomadas en los programas de investigaciones oficiales, pueden tener un impacto de gran alcance en el suministro de semilla para los agricultores. Entre las decisiones de políticas que son más importantes se encuentran aquellas que :

1. Establecen la estrategia para la investigación en cada cultivo, incluyendo la importancia relativa del fitomejoramiento versus los ensayos para cada cultivo.
2. Indican el papel que juegan los canales comerciales de intercambio en la introducción y desarrollo de nuevas variedades y cultivos.
3. Especifican la manera como se organiza el program de fitomejoramiento y el nivel de apoyo financiero que se proporcionará.
4. Indican la naturaleza y el alcance de la cooperación con los esfuerzos de investigaciones regionales e internacionales.
5. Especifican si las actividades de fitomejoramiento deben ser o nó a nivel del productor de semillas privado.
6. Aclaran en qué etapa y bajo qué condiciones se debe efectuar el intercambio de germoplasma con los fitomejoradores públicos y privados.
7. Indican si las empresas productoras de semillas privadas pueden importar o nó, material genético para ensayos o multiplicaciones.
8. Establecen la autoridad responsable del ensayo de nuevas variedades y especifican el tipo de ensayos que se necesitan.
9. Esbozan el uso que se hará de los resultados de los ensayos.
10. Determinan si se debe establecer un " comité de revisión y aprobaciones de variedades " y especifican su mandato y configuración.
11. Indican si se está invitando a la participación de las " empresas privadas " en actividades de fitomejoramiento y aclaran cuales son las relaciones de dichas actividades con los ensayos y el fitomejoramiento " oficial ".

12. Esbozan la naturaleza de los acuerdos con los países vecinos en el caso de que las variedades se vayan a nombrar y aprobar conjuntamente y si se van a mantener existencias de semilla.
13. Indican hasta qué punto tienen libertad los agricultores de escoger las variedades que desean y cuánta información se les va a suministrar.

C. Políticas Relacionadas con los Incrementos Iniciales de Semilla.

Posterior al desarrollo de nuevas variedades e híbridos mediante la investigación en cultivos, se inicia el proceso de la multiplicación de semilla. En este nivel las políticas que tienen impacto sobre el resto del programa de semillas son aquellas que :

1. Programan cuánta semilla de una nueva variedad deberá multiplicarse en las instituciones oficiales de investigación con el fin de disponer de suficiente semilla para distribución a terceros.
2. Establecen el patrón organizacional que se utilizará en los programas de investigación en cultivos para mantener y multiplicar las variedades .
3. Determinan si se va a formar una empresa aparte de Semilla Básica y aclaran el papel y el límite de sus responsabilidades.
4. Indican si esta actividad va a ser parcial o totalmente auto-suficiente.
5. Especifican el uso y distribución de la Semilla Básica o de su equivalente a los agricultores, productores de semilla, empresas de semillas o fincas particulares, con respecto a diferentes cultivos.

D. Políticas que Afectan el Suministro de Semilla Certificada y Semilla Comercial.

Aunque muchas de las políticas mencionadas afectan la oferta de semillas certificadas y comerciales, algunas políticas ejercen efecto en el desarrollo de las empresas de semillas.

Algunas de éstas políticas son las que :

1. Indican si la importación de semilla debe promoverse o desestimularse; los cultivos implicados y las restricciones que se aplicarían (si las hubiere).

2. Indican si la producción local de semilla deber ser promovida, o nó.
3. Indican si se van a constituir empresas productoras de semillas y cómo se hará esto, incluyendo si se estimulará la inversión del sector privado.
4. Especifican el tipo de asistencia que se puede proporcionar con el fin de estimular la formación de empresas productoras de semillas y acelerar su crecimiento.
5. Indican la naturaleza y cantidad de compromiso que se espera de las empresas productoras de semilla extranjeras.

E. Políticas que Tienen Impacto en la Calidad de la Semilla.

Los agricultores desean tener semilla de buena calidad y la mayoría de los abastecedores de semilla también están interesados en brindar dicho tipo de semilla. Los gobiernos también pueden tener un impacto en la calidad de la semilla mediante políticas que :

1. Se concentra enfáticamente en la calidad de la semilla tanto dentro como fuera de las actividades gubernamentales.
2. Resumir el amplio enfoque anterior para verificar la calidad de la semilla distribuída tanto de fuentes locales como de importación.
3. Indican si se va a iniciar la certificación de semillas, la forma de organización y cuál será el nivel práctico de las normas que se van a establecer.
4. Presentan el tipo de legislación que se necesita, los detalles que se deben incluir, cómo se deben promulgar y cuándo se pondrán en vigor.
5. Describen el número, tamaño y ubicación de los laboratorios de ensayo que se necesitan.
6. Especifican la estructura organizacional y los vínculos que se precisan para todas las actividades de control de calidad apoyados por el gobierno.

F. Políticas Relacionadas con el Uso de la Semilla .

El procurar que la semilla se utilice implica información, educación y mercadeo. Las políticas primordiales relacionadas con el uso de la semilla son aquellas que :

1. Especifican el tipo e intensidad de las campañas y los programas de educación e información para lograr la utilización de mayor cantidad de semilla de variedades mejoradas.
2. Esbozan las medidas que se precisan para desarrollar vínculos firmes entre la investigación, la extensión y el sector productor de la semilla.
3. Definen claramente el papel que jugarán las empresas productoras de semillas y otros grupos en el mercadeo de las semillas.
4. Formulan el tipo de asistencia disponible a los grupos de mercadeo para estimular su formación y desarrollo.
5. Indican el papel que juega el gobierno al proyectar las necesidades de semillas y al determinar su demanda real.
6. Clarifican los vínculos que se desean en el mercadeo de otros productos agrícolas y de semillas y la disponibilidad de crédito para todo el sistema.
7. Indican si los precios de las semillas reflejan todos los costos de producción más una ganancia para las empresas productoras de semillas y grupos de mercadeo o si serán controlados y/o tal vez subsidiados.
8. Indican el tipo de planes que se van a desarrollar y los procedimientos a seguir para satisfacer las necesidades apremiantes en el suministro de semilla.

G. Políticas que Afectan el Desarrollo de Personal y Adiestramiento.

Los programas de semillas que no se pueden desarrollar sin personal bien entrenado y comprometido con cualquier aspecto del programa para el cual trabajen. Si el programa de semillas tiene la prioridad adecuada dentro de la estrategia de desarrollo, es necesario tener políticas que :

1. Especifiquen que el nivel de compromiso con el programa de semillas se refleje adecuadamente al comprometer el personal para el programa.
2. Aseguren que el agrónomo o fitomejorador se identifica correctamente con un papel determinado en el esquema total de desarrollo.
3. Especifiquen que los procedimientos para el manejo del personal sí contribuyen al buen ánimo , motivación y eficiencia.

4. Manifiesten que fondos y personal están lo suficientemente comprometidos con el adiestramiento.
5. Aseguren que el personal adiestrado se utilice adecuadamente.

H. Políticas que Aseguren Recursos Adecuados.

Los recursos físicos, financieros y externos al igual que los humanos deben estar comprometidos con el programa de semillas para que éste tenga éxito. Se precisan políticas que :

1. Indiquen que la distribución de los recursos físicos, humanos, financieros y externos reflejarán la prioridad puesta en las semillas.
2. Aclaren que las inversiones en equipo deben efectuarse en una forma sistemática con énfasis en lo que se necesita con el fin de asegurar semilla de buena calidad y no solamente la menos costosa ni la máquina más sofisticada.
3. Den énfasis a la importancia del mantenimiento del equipo y aseguren que éste se refleja en el uso continuo y prolongado de las máquinas.
4. Indiquen que las políticas crediticias favorecerán a las empresas productoras de semillas y los grupos de mercadeo.
5. Estipulen cómo se pondrán a disposición los fondos cuando se necesiten para todas las operaciones de semillas.
6. Esbocen la posición referente a la ayuda externa para apoyar el desarrollo del program de semillas.

Procurar la Toma de Decisiones

Reconociendo el hecho que muchas políticas afectan la dirección o rumbo de un programa de semillas, es esencial que se enfoque la atención en " lograr que se tomen las decisiones que se precisan ". El lograrlo implica tiempo y atención especial para asegurarse que los que se verán afectados y los interesados estén comprometidos en la formulación de las políticas.

Un " equipo de revisión de semillas " que pueda asesorar un programa e iniciar las recomendaciones sobre los pasos a seguir para fortalecer el programa de semillas, sería útil en la identificación y solución de interrogantes sobre políticas

dentro de un país. Las recomendaciones de dicho equipo serían útiles para darles a las políticas un marco de referencia que les permita tener un efecto positivo en el programa. Si existiese una "Junta Nacional de Semillas", se deberían concentrar en el desarrollo de políticas o propuestas de políticas beneficiosas para todo el programa.

Dentro de cada componente del programa de semillas los líderes podrán tener un buen impacto en las políticas que se refieren a su actividad específica. Por ejemplo, los fitomejoradores y los agrónomos en los programas de investigación de cultivos por lo regular tienen la oportunidad de estructurar o influir sobre las políticas relacionadas con sus programas incluyendo gerentes y líderes de las empresas productoras de semillas determinan políticas dentro de su propia organización y tienen la oportunidad de incidir en las políticas nacionales. A través de una asociación de semilleros o por la participación en una Junta Nacional de Semillas, también pueden afectar las políticas.

El punto principal que hay que recordar es que las políticas que afectan los programas de semilla las desarrollan las personas. Las personas comprometidas en los programas por lo general están en mejor posición para ayudar a desarrollar políticas claras y constructivas.

Continuidad de Políticas

Muchos programas sufren una ausencia de continuidad en las políticas sobre semillas. A veces esto es consecuencia de cambios en el gobierno, pero más frecuentemente se debe a cambios en el personal sin que exista la estructura adecuada para asegurar una continuidad en las políticas. Una de las ventajas principales de la Junta Nacional de Semillas, si se utiliza de manera adecuada, es que proporciona una estructura mediante la cual se puede lograr una mayor continuidad de las políticas. Los esfuerzos de desarrollo de semillas a largo plazo basados en un plan bien concebido que tenga respaldo gubernamental, pueden servir para asegurar continuidad. La legislación sobre semillas si se proyecta con cuidado, puede proporcionar la continuidad en las políticas referentes a los diversos aspectos del programa cuales son, certificación de semillas o mercadeo o control de calidad. Cada país tiene que examinar los pasos que debe dar para suministrar tanta continuidad en sus políticas como sea posible.

Conclusión .

Las políticas no pueden ser inflexibles ni tampoco muy cambiantes. Cuando no se establecen políticas claras o cuando éstas no se siguen, los programas tambalean y el personal se frustra. Uno de los apremios en los programas de semillas es la

identificación de políticas de importancia actual, decidir el curso a seguir y perseverar en el empeño hasta lograr los resultados deseados o hasta que las condiciones justifiquen un cambio. Los programas de semillas más fuertes emanana de políticas sanas bien aplicadas.