



INTERNATIONAL
FOOD POLICY
RESEARCH
INSTITUTE

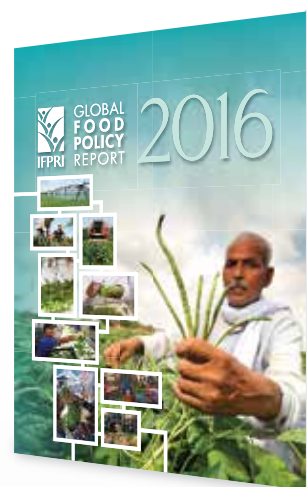
IFPRI

Краткий обзор

ОТЧЕТ О ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ 2016

Март 2016 года

Для международного сообщества 2015 год стал поворотным моментом. Окончание срока выполнения Целей развития тысячелетия подчеркнуло поразительные успехи, достигнутые с 1990 года: доля людей, живущих в крайней нищете, уровень детской смертности и масштабы голода сократились почти вдвое. Однако по-прежнему остаются огромные проблемы. В *Отчете о глобальной продовольственной политике 2016* рассматриваются основные тенденции, события и изменения, которые повлияли на продовольственную безопасность и полноценное питание в 2015 году и продолжают это делать в будущем, а также исследуется, как глобальная продовольственная система может способствовать дальнейшему сокращению масштабов голода, неполноценного питания и нищеты, обеспечивая при этом устойчивое использование мировых ресурсов. 2016 год станет критическим для перехода от принятия новых обязательств на глобальном и национальном уровнях к действию.



ОБЗОР 2015 ГОДА

С принятием Генеральной Ассамблеей ООН в сентябре 2015 года Целей устойчивого развития (ЦУР) в области продовольственной безопасности и полноценного питания была открыта новая страница. 17 ЦУР станут стержнем повестки дня в области развития на следующие 15 лет. Они имеют поистине глобальный масштаб, а их основой являются ЦУР 1 и 2, которые призывают покончить с нищетой и голодом, включая все формы неполноценного питания, к 2030 году.

Состоявшаяся в июле в столице Эфиопии Аддис-Абебе Глобальная конференция, посвященная финансированию развития, завершилась заключением новых международных соглашений, среди которых договор по социальным вопросам, направленный на обеспечение людей базовыми услугами, а также обязательством по обеспечению всеобщего среднего образования и равных экономических прав для женщин.

В конце года было принято еще несколько глобальных решений. Состоявшаяся в декабре в Париже 21-я сессия Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (COP21) ознаменовалась принятием нового подхода к решению проблемы изменения климата, предусматривающего отказ от предписанных объемов снижения выбросов парниковых газов и предоставление возможности странам самостоятельно предлагать планы по снижению выбросов внутри страны. С учетом цели по удержанию роста глобальной средней температуры в пределах 2 °C 188 стран предоставили свои планы по снижению темпов роста объема выбросов парниковых газов.

Кроме того, итогом Министерской конференции Всемирной торговой организации, прошедшей в декабре в Найроби, стало принятие пакета важных решений, включающего обязательства по ограничению субсидий в сфере сельскохозяйственного экспорта, а также поиску постоянного решения в отношении рассмотрения государственных запасов продовольствия в качестве резервов для целей продовольственной безопасности.

Многие другие события в 2015 году подчеркнули взаимозависимость стран и людей в мире. Общий глобальный экономический рост разочаровал, показав низкие темпы, и составил 2,4 процента, на фоне медленного роста в странах с развивающейся экономикой. Ряд факторов повлиял на продолжающееся снижение мировых цен на продовольствие — от большого объема предложения при скромном спросе до укрепления доллара США. Помимо этого, в конце года значительно упали мировые цены на нефть, достигнув 11-летнего минимума.

В 2015 году страны, регионы и продовольственные системы подверглись влиянию ряда стихийных потрясений. Наводнения на юге Африки, засуха в Центральной Америке и крупное землетрясение в Непале привели к снижению продовольственной безопасности. Начавшийся в марте мощный комплекс погодных явлений Эль-Ниньо серьезно сказался на продовольственной безопасности в нескольких регионах и, в том числе, стал причиной одной из самых сильных за последние десятилетия засух в Эфиопии.

Количество перемещенных лиц достигло беспрецедентных кризисных масштабов. Хотя на массовые перемещения людей повлияли конфликты во многих странах, гражданская война в Сирии стала причиной их наибольшего числа. Поток беженцев

является свидетельством не только рисков и трудностей, испытываемых самими перемещенными лицами, но и ошеломительных сложностей для принимающих их сообществ и международной гуманитарной системы.

Однако есть и заметные положительные изменения. Страны Восточной Азии и Китай приняли новые обязательства в области продовольственной безопасности. Кроме того, был достигнут прогресс в сфере продовольственной политики в Южной Азии. Страны Центральной Азии принимают политические меры для обеспечения безопасности продуктов питания и улучшения качества питания. В Африке был положен конец эпидемии лихорадки Эбола и были запущены новые инициативы в области климатически оптимизированного сельского хозяйства. Многие страны Латинской Америки приняли региональный план продовольственной безопасности, обязавшись искоренить голод к 2025 году.

ПОСТРОЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ, РАБОТАЮЩЕЙ НА БЛАГО ЛЮДЕЙ И ПЛАНЕТЫ

С началом работы международного сообщества над реализацией ЦУР мы также начинаем движение в направлении формирования более всеобъемлющего, системного мышления в отношении решения сложных проблем нищеты, голода и неполноценного питания. В *Отчете о глобальной продовольственной политике 2016* рассматриваются возможности по развитию продовольственной системы, которая будет инклюзивной, климатически оптимизированной, устойчивой, эффективной, нацеленной на полноценное питание и здоровье, а также благоприятной для бизнеса, чтобы повысить благополучие людей и планеты.

Инклюзивность

Малые фермерские хозяйства играют критически важную роль в искоренении голода и неполноценного питания и в борьбе с изменением климата, так как их фермы обеспечивают доход, занятость и продовольствие для миллиардов людей во многих развивающихся странах. Тем не менее, на них приходится половина от общего числа всех людей, страдающих от голода. Жители малых фермерских хозяйств, особенно женщины и молодежь, зачастую бедны и маргинализированы: они имеют ограниченный доступ к ресурсам и рынкам, находятся в зоне риска исключения из все более усложняющихся производственно-сбытовых цепочек в продовольственных системах, а также они особенно уязвимы перед изменением климата. Максимизация использования потенциала коммерчески жизнеспособных малых фермерских хозяйств, а также расширение возможностей участия женщин и молодежи в продовольственных системах являются критически важными для обеспечения их собственной продовольственной безопасности и полноценного питания.

Успешность малых фермерских хозяйств также является центральным фактором для достижения нескольких ЦУР и целей в области борьбы с изменением климата. Широкий ряд политических мер — от инвестирования в инклюзивные производственно-сбытовые цепочки и упрощения доступа к факторам производства и финансовым ресурсам до развития устойчивых технологий — способен помочь малым фермерским хозяйствам перейти к производству более питательных и экономически выгодных продуктов питания, а также дать им возможность сделать свой вклад в достижение многих из ЦУР (рис. 1).

Климатически оптимизированная продовольственная система

Изменение климата уже оказывает значительное влияние на урожайность сельскохозяйственных культур и, по прогнозам, в ближайшие десятилетия еще больше сократит урожайность. Малые фермерские хозяйства особенно уязвимы перед экстремальными погодными явлениями, связанными

РИСУНОК 1 Примеры возможного вклада малых фермерских хозяйств в реализацию нескольких ЦУР



Источник: разработка авторов.

Примечание: более подробную таблицу см. в *Отчете о глобальной продовольственной политике 2016*.

с изменением климата, поэтому построение климатически оптимизированной продовольственной системы способно повысить как устойчивость малых фермерских хозяйств к внешним воздействиям, так и продовольственную безопасность. Нам необходимо разработать взаимно выигрышные стратегии и технологии для климатически оптимизированного управления почвами, водными ресурсами и энергией, которые не только повышают производительность, но и способствуют продовольственной безопасности и полноценному питанию, а также помогают фермерам смягчить последствия изменения климата или адаптироваться к нему. Уже определен целый ряд таких технологий, подходящих для малых фермерских хозяйств, включая систему нулевой обработки почвы, выращивание устойчивых к внешним воздействиям злаковых культур и агромелиорацию.

Устойчивость

Устойчивая продовольственная система в полной мере способна удовлетворить существующий и будущий спрос на продовольствие, не ставя ограниченные природные ресурсы под угрозу истощения. В настоящее время использование ресурсов в сельском хозяйстве не является устойчивым. Целых 85 % мирового потребления воды приходится на орошение в сельском хозяйстве, из которых 15–35 %, как предполагается, используются нерационально. Почти четверть всех земель в мире подверглась экологической деградации. При этом использование энергии на всех этапах продовольственной системы — от производства до приготовления пищи — приводит к выбросам парниковых газов.

Устойчивая интенсификация сельского хозяйства, которая все еще недостаточно хорошо определена, открывает путь к большей продовольственной безопасности и полноценному питанию без необходимости принесения окружающей среды в жертву. Ученые определили ряд сельскохозяйственных технологий, которые способны снизить остроту компромиссов между устойчивостью, продовольственной безопасностью и полноценным питанием и даже открыть возможности для синергетического эффекта между этими технологиями. Эти технологии также способствуют поддержанию здоровья почвы и устойчивому управлению земельными ресурсами, выполняют экосистемные функции, такие как создание среды обитания для полезных насекомых и опылителей, и работают на благо здоровья человека.

Среди потенциальных проектов для инвестирования с целью повышения устойчивости водопользования могут быть облицовка ирригационных каналов, установка современных капельных или дождевальных систем орошения и создание финансовых стимулов для освоения фермерами ресурсоэффективных технологий. Зеленая энергетика также открывает возможности для более устойчивого удовлетворения мировой потребности в продовольствии, например, более широкое использование возобновляемых источников энергии, таких как гидро- и солнечная энергия, разумное управление биотопливом и использование более энергоэффективных кухонных плит.

Существующие в мире режимы питания также не являются устойчивыми. Растет число людей, потребляющих больше калорий, чем необходимо для здоровой и активной жизни, потребляющих белка больше, чем требуется, и меняющих свою структуру потребления в сторону увеличения белка животного происхождения, в частности говядины, которая является неэффективным и ресурсоемким продуктом. Эти тенденции приводят к большим убыткам не только с точки зрения здоровья человека и полноценного питания, но и с точки зрения экологии, влияя на землепользование и выбросы парниковых газов. Для изменения ситуации с избыточным потреблением в направлении более устойчивых режимов питания необходимы новые стратегии.

Эффективность

Глобальная продовольственная система должна быть ресурсоэффективной, чтобы удовлетворить текущий и будущий спрос на продовольствие, не ставя под угрозу истощения ограниченные ресурсы. Для построения эффективной продовольственной системы критическое значение будут иметь инновации, направленные на повышение эффективности использования почв, воды и энергии. Кроме того, продовольственные потери и отходы являются значительным фактором неэффективности продовольственной системы. По оценкам, в мире доля продовольственных потерь и отходов на разных этапах производственно-сбытовой цепочки достигает 30 %. Помимо негативного влияния на продовольственную безопасность, продовольственные потери и отходы влекут за собой высокие экологические издержки. Переход к большей эффективности потребует более качественного измерения объемов продовольственных потерь и отходов, а также инвестиций в совершенствование инфраструктуры, технологий, транспорта и системы распределения на соответствующих этапах производственно-сбытовой цепочки и просвещение потребителей о проблеме продовольственных отходов.

Нацеленность на полноценное питание и здоровье

Продовольственная система, нацеленная на полноценное питание и здоровье — это такая система, которая обеспечивает сохранение или увеличение пищевой ценности продуктов на всем протяжении производственно-сбытовой цепочки и учитывает критические взаимосвязи с другими сферами, такие как важность воды для полноценного питания и здоровья. Целевые мероприятия в производственно-сбытовой цепочке могут способствовать обеспечению полноценного питания и устойчивости, включая меры по расширению поставок продуктов с высокой пищевой ценностью, увеличению спроса на эти продукты, а также повышению эффективности производственно-сбытовых цепочек путем более качественного информирования или регулирования. Среди наиболее перспективных вариантов — просвещение потребителей в области питания, создание «холодных» производственно-сбытовых цепочек, сохраняющих скоропортящиеся продукты питания свежими, а также сельскохозяйственное производство на договорных условиях, которые стимулируют фермеров выращивать культуры с более высокой пищевой ценностью.

Обеспечение доступа к чистой воде для питья и санитарных целей способно снизить распространенность заболеваний, связанных с недоеданием и задержкой роста. Координирование целевых мер в области снабжения водой, полноценного питания и здравоохранения способно принести много положительных результатов, таких как снижение распространенности хронического недоедания и болезней, повышение качества режимов питания, рост возможностей для обеспечения источников средств к существованию, а также устойчивое и справедливое использование водных ресурсов. Важную роль здесь играет и гендерный вопрос — расширение возможностей женщин в сельском хозяйстве путем обеспечения доступа к производственно-сбытовым цепочкам, а также к воде для сельскохозяйственных и бытовых целей способно разнообразить режимы питания и снизить распространенность задержки роста у детей.

Благоприятная для бизнеса среда

Продовольственные системы глобального, национального и местного уровней должны иметь поддержку в виде хорошо работающих рынков, а также среды, обеспечивающей поддержку предпринимателей в продовольственной системе. Поддержка малых фермерских хозяйств как предприятий, включающая доступ к рынкам, кредитам, информации и иным ресурсам,

может увеличить выгоды от продовольственных систем для малых фермеров, включая женщин и молодежь, и увеличить их вклад в продовольственную безопасность, рост национальных экономик и достижение ЦУР. Участие частного сектора в глобальной продовольственной системе способно стимулировать достижение критически важного прогресса в области технологий, производительности и других областях при условии поддержки в виде наличия транспортной, коммуникационной и энергетической инфраструктур, доступности финансирования, а также служб сельскохозяйственных исследований и распространения знаний.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ СИСТЕМА, В КОТОРОЙ ПРОЦВЕТАЮТ ВСЕ

Глобальная продовольственная система, в которой реализованы приведенные выше предложения, может

способствовать достижению ЦУР, связанных с продовольственной безопасностью и полноценным питанием, гендерным равенством, доступностью питьевой воды и улучшением санитарных условий, а также в исполнении обязательств, принятых по итогам COP21 в Париже. Кроме того, такая система способна помочь миру покончить с голодом и недоеданием к 2025 году — это цель, поставленная Международным исследовательским институтом продовольственной политики в 2015 году, к которой присоединились несколько стран и партнеров в рамках Инициативы Compact2025 об искоренении голода и недоедания к 2025 году. Изменить глобальную продовольственную систему будет непросто. Однако важным первым шагом на этом пути является формирование видения того, куда мы хотим прийти. При этом, как считают авторы *Отчета о глобальной продовольственной политике 2016*, продовольственная система, обеспечивающая здоровое и полноценное питание для населения и экологическое здоровье планеты, может устойчиво поддерживаться на протяжении многих поколений.

БОЛЕЕ ПОДРОБНО ОБ ОТЧЕТЕ О ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ 2016

В *Отчете о глобальной продовольственной политике 2016* рассматриваются основные проблемы, мероприятия и решения в области продовольственной политики в 2015 году, а также определяются потенциальные сложности и возможности данной сферы в 2016 году.

- ▶ **Продовольственная политика в 2015–2016 годах:** перестройка глобальной продовольственной системы для устойчивого развития
- ▶ **Изменение климата и сельское хозяйство:** укрепление роли малых фермерских хозяйств
- ▶ **На пути к устойчивой продовольственной системе:** снижение объема продовольственных потерь и отходов
- ▶ **Вода, полноценное питание и здоровье:** поиск взаимовыгодных стратегий в управлении водными ресурсами
- ▶ **Управление землепользованием и рациональное использование почв:** поддержание здоровых почв для более здоровых сельскохозяйственных систем
- ▶ **Зеленая энергетика:** движущая сила на пути к продовольственной безопасности
- ▶ **Полноценное питание и устойчивое развитие:** использование производственно-сбытовых цепочек для совершенствования продовольственных систем
- ▶ **Сдвиги в режиме питания:** на пути к устойчивому будущему в продовольствии
- ▶ **Развитие регионов**

В *Отчете о глобальной продовольственной политике 2016* также содержатся данные по нескольким ключевым показателям продовольственной политики, включая национальную статистику по распространенности голода, объему инвестиций в сельское хозяйство и сельскохозяйственные исследования и возможностям исследований в сфере продовольственной политики. В дополнение к диаграммам, таблицам и хронологии событий в области продовольственной политики в 2015 году, в отчете также представлены результаты глобального опроса общественного мнения относительно текущего состояния продовольственной политики.

Полный текст отчета за текущий год, а также показатели с интерактивным отображением данных можно найти по адресу: <http://www.ifpri.org/gfpr/2016>.

Данная публикация основана на прошедшем экспертную оценку *Отчете о глобальной продовольственной политике 2016*, опубликованном Международным исследовательским институтом продовольственной политики.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
Мир, свободный от голода и недоедания

2033 K Street, NW, Washington, DC 20006-1002 USA | Тел.: +1-202-862-5600 | Факс: +1-202-467-4439 | Эл. почта: ifpri@cgiar.org | www.ifpri.org

Copyright © 2016 International Food Policy Research Institute. Все права защищены. Для получения разрешения

на повторную публикацию свяжитесь с нами по электронной почте: ifpri-copyright@cgiar.org