

**2025**  
GLOBAL  
FOOD POLICY  
REPORT

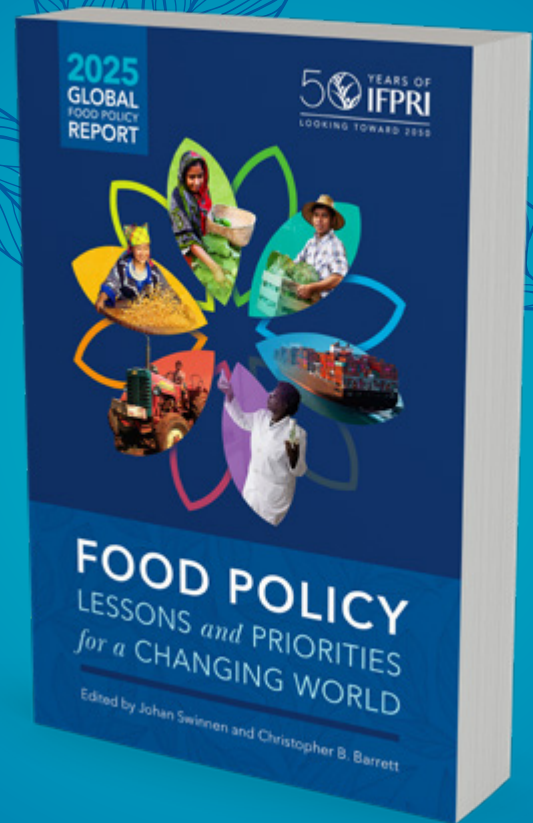
50 YEARS OF  
**IFPRI**  
LOOKING TOWARD 2050

Informe sobre la política alimentaria mundial 2025

# POLÍTICAS ALIMENTARIAS

LECCIONES y PRIORIDADES *para*  
*un* MUNDO *en* PLENO CAMBIO

Editado por Johan Swinnen y Christopher B. Barrett



El IFPRI celebra su 50º aniversario este año, y nuestro Informe sobre la política alimentaria mundial 2025 hace un repaso de este medio siglo, revisando la evolución tanto de las políticas como de la investigación sobre políticas, resaltando las lecciones aprendidas y presentando consideraciones clave para afrontar los retos y las oportunidades actuales y en el futuro. Las políticas desempeñan un papel fundamental en la promoción de los sistemas alimentarios y la salud de todas las personas y el planeta. Si bien muchos factores ejercen influencia, la investigación sobre políticas basada en evidencia es vital para informar las decisiones a la hora de elaborar, implementar y adaptar políticas.

Los sistemas alimentarios han cambiado drásticamente en los últimos cincuenta años, y la investigación sobre políticas promovió y respondió a esta rápida evolución. En 2025, nuestros sistemas alimentarios se ven muy diferentes a los de 1975: desde una enorme expansión de la actividad del sector privado en la cadena de valor de los alimentos, el rápido crecimiento en el comercio y el surgimiento de numerosas tecnologías nuevas hasta cambios sustanciales en los medios de vida y las dietas de las personas. La pobreza y el hambre han disminuido significativamente, pero estamos enfrentando una nueva crisis alimentaria. Una vez más, el rápido

crecimiento en la demanda de alimentos está superando la expansión del suministro y generando subas de precios que ponen en peligro la salud y la nutrición de miles de millones de personas. Una desaceleración en el impulso del desarrollo, un rápido incremento de los índices de sobrepeso y obesidad y de enfermedades no transmisibles relacionadas con la dieta, el creciente impacto del cambio climático y la degradación ambiental, y la mayor incidencia de la volatilidad del mercado y el conflicto, todo ello ha agudizado la urgencia de contar con investigación sobre políticas alimentarias para afrontar estos retos y renovar el progreso.

El IFPRI fue creado en 1975 para ofrecer investigación sobre políticas con el objetivo de poner fin al hambre y la pobreza. La misión del Instituto hoy sigue siendo la misma, pero frente a un contexto científico, político y mundial muy diferente. Desde su fundación, el IFPRI ha estado a la vanguardia del desarrollo de teorías, métodos, estrategias, herramientas y especialmente evidencia empírica para respaldar la elaboración de políticas sólidas en torno a la agricultura y los sistemas alimentarios. Si bien muchos de los retos actuales ya existían en 1975, nuestros sistemas alimentarios, nuestro conocimiento de su amplio impacto y de sus muchas interconexiones y nuestros objetivos han evolucionado con el correr de los años, y han introducido no solo nuevas complejidades, sino también mejores herramientas y mayor capacidad para informar políticas alimentarias en pos de un futuro mejor.

El Informe sobre la política alimentaria mundial 2025 *Políticas alimentarias: Lecciones y prioridades para un mundo en pleno cambio* repasa las lecciones sobre políticas alimentarias aprendidas durante los últimos cincuenta años, a partir de investigaciones del IFPRI, socios y colegas, y reflexionando sobre el impacto de este trabajo en sistemas alimentarios en países de ingresos medios y bajos. Los capítulos del informe usan estas lecciones para identificar necesidades críticas en materia de políticas alimentarias para el 2050.

## SISTEMAS ALIMENTARIOS Y POLÍTICAS ALIMENTARIAS: 1975–2025

La Revolución Verde, ya en marcha desde hacía una década en 1975, indujo un crecimiento inédito en la productividad agrícola a través del desarrollo y la difusión de variedades de alto rendimiento de cultivos básicos para satisfacer las necesidades calóricas fundamentales, y el consiguiente crecimiento en el suministro mundial de alimentos ayudó a alimentar a miles de millones de personas. Las políticas desempeñaron un papel importante en la facilitación de esta beneficiosa propagación de nuevas tecnologías agrícolas. El desarrollo agrícola se entendía como estrechamente vinculado a un crecimiento económico más amplio, con el crecimiento agrícola como catalizador clave para el crecimiento más general. Sin embargo, se necesitaban otras inversiones, como en infraestructura rural, insumos y riego, servicios, gestión de recursos naturales y políticas sectoriales y macroeconómicas. Además, a principios de la década de 1970, crecía la preocupación sobre las repercusiones sociales y ambientales resultantes de la rápida transformación agrícola, lo que hacía que se necesitara un foco más amplio en la política.

La crisis alimentaria mundial que tuvo lugar entre 1972 y 1975 hizo que quedara claro que simplemente aumentar el suministro físico de alimentos, aunque necesario, era insuficiente. La pobreza era —y sigue siendo— el principal factor generador de la inseguridad alimentaria. Reforzada por la Conferencia Mundial de la Alimentación de 1974, que reconoció la seguridad alimentaria como una problemática apremiante para las políticas, y por el trabajo de Amartya Sen, que demostró que una ingesta de alimentos adecuada

depende no solo de la producción alimentaria, sino también del acceso de los individuos a los alimentos, esta concepción ampliada de la seguridad alimentaria transformó el pensamiento sobre el entorno de políticas necesario para terminar con el hambre. Aumentar los ingresos, especialmente para las personas pobres, se convirtió en el objetivo clave de las estrategias de desarrollo mundial. No había ninguna solución puramente técnica que pudiera resolver sosteniblemente la crisis alimentaria que surgió a principios de la década de 1970. Lo que se necesitaba eran diseños y reformas pertinentes de las políticas.

Las crisis macroeconómicas de los años setenta y la consiguiente crisis de la deuda para los países de ingresos medios y bajos al inicio de la década de 1980, así como el fin de la Guerra Fría, también llevaron a repensar las políticas económicas intervencionistas y el papel del estado en los sistemas alimentarios. El control estatal de los mercados agrícolas se había difundido desde la década de 1960, en especial en los países en desarrollo, y los altos niveles de los subsidios en los países con ingresos altos estaban distorsionando los mercados internos e internacionales.

Si bien la intervención gubernamental en los mercados a través de controles de precios, subsidios y paraestatales reflejaba la creencia común de que el sector privado no podía asegurar un suministro de alimentos adecuado y barato en los países de ingresos medios y bajos, la nueva sabiduría prevalente sostenía que los gobiernos debían poner fin a políticas que distorsionaban el mercado para así desatar el potencial de crecimiento económico del sector privado. Así, las décadas de 1980 y 1990 vieron una oleada de liberación del mercado y un retroceso estatal del sector agroalimentario, fuertemente promovido por donantes y bancos de desarrollo. Las reformas económicas de gran escala orientadas al mercado que hubo en China a partir de finales de la década de 1970 y en Vietnam a mediados de la década de 1980 demostraron vivamente el potencial de la reforma de políticas para apoyar la transformación agrícola, el crecimiento económico, la reducción de la pobreza y las rápidas mejoras en la seguridad alimentaria.

En los años noventa, nuevos acuerdos comerciales y la creación de la Organización Mundial del Comercio intensificaron la globalización, que había sido estimulada por los avances en el transporte y las tecnologías de la información y la comunicación que acompañaron la liberalización del mercado interno. Del lado del suministro, la liberalización y la globalización llevaron a la expansión de las cadenas de valor de los alimentos —especialmente el crecimiento de micro, pequeñas y medianas empresas en el segmento intermedio— y a un mayor comercio en *commodities* agrícolas, así como también mayores inversiones en el sector alimentario y minorista por parte de compañías privadas nacionales y extranjeras. Del lado del consumidor, los gobiernos y la ayuda humanitaria alimentaria pasaron de apoyar a las poblaciones pobres a través de subsidios alimentarios a largo plazo para programas de protección social, a menudo centrados en programas de transferencias monetarias, a afrontar la pobreza directamente y así reducir la inseguridad alimentaria.

La liberalización del sector agrícola necesitó una comprensión más amplia de la transformación agraria. El foco de las innovaciones tecnológicas, las políticas y las inversiones tenía que extenderse desde la producción agrícola en la granja hasta la totalidad del sistema agroalimentario, incluyendo componentes ajenos a la producción de las cadenas de valor de los alimentos que estaban en franco crecimiento, y responder a los cambios en la demanda de consumo a medida que los países se volvían más ricos y urbanizados. Se esperaba que la atención puesta desde las políticas en los componentes ajenos a la producción fortaleciera los vínculos desde y hacia la producción para acelerar la difusión de mejores prácticas y tecnologías agrícolas y añadir valor al producto postcosecha.

El mundo vio una notable reducción en la desnutrición y la pobreza, aun cuando la población global alcanzaba los seis mil millones de personas a mediados de la década de 2000 y las áreas urbanas se extendían rápidamente. Los índices de pobreza mundial descendieron significativamente, y la proporción de personas en extrema pobreza pasó del 44 % al 21,5 % entre 1981 y 2005. La agricultura comenzó a representar una parte menor del PBI a medida que las economías crecían y las fuerzas laborales dejaban el campo, en muchos casos para transicionar hacia componentes posteriores y urbanos de las cadenas de valor de los alimentos en expansión. No hay dos países que hayan transitado el mismo camino hacia el desarrollo agrario, y el progreso nació de muchos factores diferentes, como reformas de los derechos de propiedad, mejora en la productividad de cultivos básicos y ganado, mejor gestión de recursos naturales, expansión de mercados, diversificación de la producción agrícola, políticas comerciales y fiscales reformadas, y mejor nutrición.

Desafortunadamente, este éxito indujo a la complacencia, y la elaboración de políticas dirigió su atención y recursos hacia otras cuestiones. La ayuda extranjera para investigación y desarrollo agrícola cayó y, aunque algunas economías emergentes, como China y Brasil, aumentaron sus inversiones, las inversiones públicas en I+D agrícola en países africanos siguió estando muy por debajo de los niveles previstos. Es más, mientras que la seguridad alimentaria mejoró en muchos países en desarrollo, la pobreza y el hambre persistían en el África subsahariana, donde el número de personas con hambre casi se duplicó desde 1979 y la volatilidad del mercado estaba incrementándose. Globalmente, el crecimiento promedio de la productividad agrícola cayó casi la mitad en el nuevo siglo, con subidas en los precios internacionales de los granos que causaron crisis alimentarias en 2007/2008 y en 2011/2012, y la covid-19 y la guerra entre Rusia y Ucrania perturbaron aún más los mercados agroalimentarios en la década de 2020. Luego de estas crisis recientes, muchos países de ingresos medios y bajos aún afrontan la doble carga de la alta inflación del precio de los alimentos y una gran deuda externa.

En general, el progreso constante en la reducción de la inseguridad alimentaria y la pobreza se ha ralentizado e incluso revertido su curso desde la década de 2010, y la naturaleza de los retos de los sistemas alimentarios ha evolucionado. El incremento de conflictos y poblaciones desplazadas

en todo el mundo durante la última década ha aumentado la prevalencia de malnutrición aguda en las áreas afectadas. A nivel global, la investigación sobre nutrición y salud pública ha hecho notar la alta prevalencia de deficiencias de micronutrientes, en especial entre mujeres, niños y niñas, con frecuencia coincidente con la suba rápida de los índices de sobrepeso y obesidad y las enfermedades no transmisibles relacionadas. La preocupación por la sostenibilidad crece mientras la degradación ambiental y la pérdida de la diversidad biológica se agravan y los efectos del cambio climático, en particular los eventos meteorológicos extremos, alteran cada vez más los sistemas alimentarios. Hay cada vez más evidencia de que los roles que desempeñan las normas y desigualdades de género, la toma de decisiones dentro del hogar y la gestión de los recursos comunitarios en la determinación de los resultados de los sistemas alimentarios, así como también las necesidades de una población joven en rápido crecimiento, están también cambiando las expectativas sobre el rol de las políticas y la investigación sobre políticas.

## HACIA DELANTE

Actualmente, muchos factores aún contribuyen al hambre, la malnutrición y la pobreza, como *shocks* de precios, el cambio climático, conflictos y los impactos de la producción alimentaria ineficaz e insostenible. Así como ayudó a superar retos medio siglo atrás, la investigación sobre políticas puede ayudar a empoderar a consumidores, productores y responsables de políticas para tomar mejores decisiones que facilitarán la transformación de sistemas alimentarios sanos, equitativos, resilientes y sostenibles en las próximas décadas. Si bien los capítulos de este informe señalan muchas áreas específicas para seguir estudiando, también subrayan lo imperioso que es que la investigación aborde varios retos amplios que afectan a varios sectores.

**FOCO EN LA RESILIENCIA Y LA INCLUSIÓN DE PERSONAS Y LUGARES VULNERABLES.** La investigación sobre políticas alimentarias debe enfocarse en las áreas afectadas por conflictos y desastres, donde la pobreza y la malnutrición están concentradas y es probable que la fragilidad recrudezca a causa de varias crisis. Una renovada atención a la resiliencia ha surgido en medio de la mayor volatilidad en los sistemas alimentarios, causada no solo por *shocks* meteorológicos, sino también por presiones relacionadas con el conflicto, las enfermedades y las políticas macroeconómicas. El reconocimiento de las diferencias en la vulnerabilidad ante la malnutrición y otros riesgos ha incrementado la atención hacia la inclusión y resalta que es menester buscar soluciones contextualizadas que aborden las múltiples necesidades de las personas pobres, las mujeres, la juventud y otras poblaciones marginadas y vulnerables.

**MEJORAR LAS DIETAS, LA NUTRICIÓN Y LOS ENTORNOS ALIMENTARIOS.** Los principales retos nutricionales hoy, también en los países de ingresos medios y bajos, son las

deficiencias de micronutrientes y el sobrepeso y la obesidad. La investigación sobre políticas alimentarias debe identificar y abordar los factores comerciales y políticos que impulsan entornos alimentarios pocos saludables y encontrar formas eficaces de cambiar el comportamiento de todos los actores del sistema alimentario en pos de patrones dietarios más sanos.

**ASUMIR EL DESAFÍO DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS.** El rápido desarrollo de nuevas tecnologías tiene profundas implicancias para la distribución y la propiedad de estas innovaciones digitales, la gobernanza de los sistemas alimentarios y la inclusión de pequeños agricultores. Las nuevas tecnologías digitales y de información y comunicación han extendido el alcance del sector privado incluso a áreas rurales remotas y de bajos ingresos. Esto crea muchas oportunidades nuevas para mejorar la vida y los medios de subsistencia, pero también genera preocupaciones relacionadas con la privacidad y con la ampliación de la brecha entre quienes cuentan con acceso digital y quienes no. La naciente era de la inteligencia artificial (IA) dentro de los sistemas alimentarios magnifica estas preocupaciones, tanto como multiplica las oportunidades para acelerar la innovación.

**INVOLUCRARSE CON EL SECTOR PRIVADO PARA CUMPLIR LOS OBJETIVOS DE LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS.** Es necesaria una mayor inversión en I+D en todas las cadenas de valor –y más ampliamente en los sistemas alimentarios– para fomentar la disponibilidad y la accesibilidad de alimentos más sanos y sostenibles. El sector privado es un socio de inversión esencial por muchas razones, como el creciente tamaño e importancia de las cadenas de valor posteriores a la producción y el papel fundamental del sector en el desarrollo de tecnologías disruptivas, desde la IA hasta proteínas alternativas y agricultura vertical.

**APROVECHAR LAS INVERSIONES PÚBLICAS.** Las inversiones públicas seguirán siendo importantes en algunas áreas, y es preciso contar con novedosas alianzas público-privadas y otras formas de financiamiento para movilizar estos recursos. Hay espacio suficiente para involucrar al sector privado y la sociedad civil y para usar más eficazmente las fuentes disponibles de financiamiento público. Es prioritario reconvertir el apoyo público existente para la agricultura a fin de respaldar sistemas alimentarios sostenibles y sanos.

**ALIANZAS PARA INVESTIGACIÓN INTERDISCIPLINARIA Y ELABORACIÓN DE POLÍTICAS.** Lograr reformas de políticas es complicado para las estructuras institucionales compartimentadas de gobiernos y donantes, que separan las decisiones en torno a la agricultura, el ambiente, la salud y el comercio, sin ninguna autoridad que cubra los sistemas alimentarios. Estas cuestiones más amplias pueden abordarse mejor si se crean alianzas y se sostiene la presencia local en países clave, mientras todo esto se mantiene conectado globalmente.

**CREAR Y MANTENER EL CAPITAL HUMANO.** Como las nuevas tecnologías y el acceso al mercado requieren cada vez más

conocimiento, la formación del capital humano es esencial. La agenda futura de la investigación sobre políticas alimentarias debe estar estrechamente vinculada a actividades de intercambio y fortalecimiento de capacidades para mejorar la capacidad de los socios de adaptar y escalar los resultados de las investigaciones e identificar las investigaciones subsiguientes necesarias. Para una organización internacional de investigaciones como el IFPRI, el éxito puede significar ser cada vez menos visible o transicionar hacia un rol diferente a medida que los socios locales asumen gran parte del trabajo.

Aunque los detalles fundamentales pueden diferir drásticamente hoy, la tarea que el IFPRI y otras organizaciones de investigación tienen por delante en 2025 es la misma que en 1975: conducir la mejor investigación posible. Pero la nueva investigación sobre políticas debe contribuir a delinear una transformación hacia sistemas agroalimentarios más equitativos, resilientes y sostenibles en todo el mundo. Así como las iniciativas empezadas hace cincuenta años confrontaron los desafíos del momento y generaron avances sin precedentes en materia de productividad agrícola, seguridad alimentaria y reducción de la pobreza, la investigación de nuestro tiempo actual puede ayudarnos a sortear los retos y las oportunidades de las décadas que tenemos por delante.

## LECCIONES Y PRIORIDADES PROVENIENTES DE LA INVESTIGACIÓN SOBRE POLÍTICAS ALIMENTARIAS

Los capítulos del Informe sobre la política alimentaria mundial 2025 analizan áreas temáticas cruciales para que las políticas alimentarias acaben con el hambre y la malnutrición. Cada capítulo ofrece una revisión histórica de los últimos cincuenta años junto con una evaluación actual de los retos y las oportunidades previstas hasta el 2050, además de presentar los aportes pasados y presentes del IFPRI a la investigación, las políticas y la práctica.

### Camino hacia el progreso

La primera sección examina el papel que desempeñan la investigación sobre políticas alimentarias y el desarrollo de sistemas agroalimentarios en la creación de caminos en pos de la reducción de la pobreza y la malnutrición. Las organizaciones de investigación sobre políticas deben mostrar progreso en sus misiones declaradas, pero evaluar el impacto puede ser difícil, al implicar retos para atribuir la influencia, evaluar la importancia de investigaciones específicas para los resultados y entender brechas en investigación y metodología. El capítulo 2 examina **los impactos del IFPRI en los últimos cincuenta años**, a partir de valoraciones independientes que han aportado evidencia sobre los beneficios de la investigación, el involucramiento y la capacidad compartida del IFPRI. Estos beneficios incluyen mejoramientos de políticas, programas, innovaciones e inversiones que han a su vez llevado a más seguridad alimentaria, dietas más sanas y diversas, mejores medios de subsistencia y más sostenibilidad ambiental. El capítulo

sintetiza estudios de caso sobre el impacto de la investigación sobre políticas en cuatro ejes, tomando en consideración diferentes intervenciones y geografías. La experiencia del IFPRI subraya de qué manera las organizaciones de investigación sobre políticas pueden medir su impacto y superar los retos de evaluación de impacto para el futuro.

La **transformación agraria** ha sido siempre central para mejorar el acceso a los alimentos, reducir la pobreza y estimular el crecimiento económico, pero el papel de la agricultura en el cambio estructural y el desarrollo económico está evolucionando en el contexto moderno. El capítulo 3 explica los cambios de paradigmas en nuestra manera de entender y abordar la transformación agraria, que sigue redefiniendo el discurso, la investigación y la acción. Examina de cerca la Revolución Verde asiática, un modelo de transformación exitosa, y considera cómo la experiencia de esa región puede ofrecer lecciones para otros países de ingresos medios y bajos. El África subsahariana también brinda perspectivas sobre cómo el papel de la agricultura está evolucionando en este contexto diferente.

## Sostenibilidad

La segunda sección se centra en la sostenibilidad y los recursos naturales junto con las reglas de tenencia y los mercados que dan forma a las decisiones y las prácticas agrícolas. El **cambio climático** es uno de los grandes retos de nuestro tiempo, con efectos globales y de largo alcance sobre la agricultura y los sistemas alimentarios. El cambio climático se ha convertido en un foco central de la investigación sobre políticas alimentarias, y los estudios han ampliado su alcance de modelar impactos mundiales y nacionales sobre la agricultura para evaluar los riesgos para hogares e individuos y las opciones para una respuesta desde las políticas. El capítulo 4 revisa la evolución de esta investigación, reflexionando sobre los principales aportes del IFPRI en pos de entender los impactos del cambio climático e identificar promisorias políticas e inversiones para la mitigación y la adaptación en los sistemas alimentarios.

El capítulo 5 amplía la discusión sobre el cambio climático para tomar en cuenta la **intersección de los sistemas agroalimentarios y la salud de los ecosistemas**, incluyendo tierra, agua y sistemas energéticos. A pesar de la atención global dedicada a la pérdida de la biodiversidad y la degradación de recursos naturales, el progreso en la comprensión y el abordaje de estos problemas ha sido, en el mejor de los casos, lento. Durante los últimos cincuenta años, la investigación ha evolucionado en medio del creciente reconocimiento de la importancia de los servicios del ecosistema y el rol de los derechos de propiedad, las instituciones y la gobernanza para los resultados ambientales. El capítulo resalta de qué manera adoptar una visión sistémica puede aportar mejor evidencia y abordajes de políticas que pueden equilibrar la producción agrícola con la sostenibilidad ambiental.

Asegurar la **tenencia de la tierra y los recursos naturales** es primordial para garantizar una producción de alimentos equitativa, inclusiva, eficiente y sostenible, así como también medios rurales de subsistencia resilientes.

Durante los últimos cincuenta años, la investigación y las políticas en torno a la tenencia de la tierra y los derechos de propiedad han evolucionado sustancialmente y han profundizado nuestra comprensión sobre la importancia de la tenencia de los recursos y la variedad de formas de tenencias en diferentes sociedades, recursos y épocas. El capítulo 6 examina conceptos fundacionales y lecciones clave provenientes de la investigación sobre la tenencia, subrayando el impacto de los sistemas de tenencia sobre las prácticas agrícolas y las inversiones en la gestión de recursos, y los efectos de las reformas de la tenencia, especialmente para las mujeres y la juventud.

Las **cadena de valor de los alimentos** desempeñan un papel crítico en los sistemas alimentarios al vincular a productores de insumos agrícolas con agricultores y a productores con consumidores. En décadas recientes, el contexto económico, demográfico y de políticas de las cadenas de valor de los alimentos en países de ingresos medios y bajos ha cambiado enormemente, con una serie de nuevas oportunidades ajenas a la producción agrícola en áreas rurales, y la investigación sobre políticas evoluciona para abordar este cambio de contexto.

El capítulo 7 discute los principales factores y revoluciones que han dado forma al crecimiento, la estructura y la importancia de las cadenas de valor de los alimentos para las economías, el empleo y las dietas, y examina las tendencias clave que continuarán en las próximas décadas.

## Apoyo a agricultores

La tercera sección explora los principales instrumentos usados para apoyar los medios de subsistencia al nivel de la granja: servicios de extensión agrícola, fitomejoramiento y seguro agrícola. Los **servicios de extensión agrícola y asesoría rural** desempeñan un papel fundamental en los sistemas agroalimentarios de muchos países de ingresos medios y bajos al apoyar las acciones para mejorar la productividad, fortalecer la resiliencia ante *shocks* y conservar la base de recursos naturales de los que dependen estos sistemas. Estos servicios han cambiado mucho con el correr del tiempo, y la extensión se volvió más pluralista tanto en métodos como en proveedores. El capítulo 8 aplica el marco conceptual de “mejor ajuste” para examinar la evolución mundial de los servicios de extensión agrícola y asesoría rural, incluyendo la transición desde un abordaje de “transferencia de tecnología” hacia un paradigma más sofisticado de “facilitación para la innovación”.

El **mejoramiento genético de los cultivos** ha aumentado enormemente la productividad agrícola, la seguridad alimentaria y las oportunidades económicas para pequeños productores en todo el mundo. Aunque los primeros programas de mejoramiento de cultivos se enfocaban principalmente en maximizar la producción, con el correr del tiempo se han ampliado considerablemente, y la investigación desempeña un papel importante tanto documentando las victorias como subrayando los retos.

El capítulo 9 explora la evidencia de la contribución del mejoramiento de los cultivos para mejorar los resultados en

materia de productividad, nutrición, ambiente y pobreza, así como también los obstáculos para la adopción de nuevas variedades y modos para superar este desafío.

Los hogares agrícolas enfrentan muchos riesgos relacionados con el mercado y la producción, que afectan sus medios de subsistencia, su seguridad alimentaria y su bienestar económico. El **seguro agrícola** apunta a ayudar a proteger a los hogares del riesgo, pero muchos riesgos agrícolas son difíciles de asegurar. Aunque los productos de seguros han evolucionado sustancialmente en las últimas décadas, las preferencias de los productores y su capacidad de pago varían enormemente, y la demanda sigue siendo baja. El capítulo 10 examina cómo la investigación orientada a las políticas ha refinado los productos de seguros para promover su uso y adopción y explora de qué manera los paquetes de tecnologías y productos están creando oportunidades para aumentar la cobertura.

### Transformar vidas y medios de subsistencia

La cuarta sección analiza de qué manera las políticas pueden reducir la vulnerabilidad y las desigualdades, incluyendo el rol de protección social, modos de abordar diferentes formas de malnutrición, los impactos de los conflictos y la importancia del género.

Los **programas de protección social** para reducir la pobreza, la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad en países de ingresos medios y bajos se han difundido ampliamente. Durante los últimos cincuenta años, la política de protección social ha pasado de enfocarse en subsidios basados en alimentos y raciones a incluir transferencia monetaria condicionada, graduación y programas de inclusión económica. El capítulo 11 examina la evolución de estos programas y discute la contribución de la investigación al cambio de las políticas y los abordajes de los programas, subrayando el papel desempeñado por el IFPRI con la provisión de evaluaciones, evidencias y recomendaciones.

El último medio siglo ha visto también grandes cambios en la naturaleza de la malnutrición en todo el mundo, así como también en cómo comprendemos sus manifestaciones y principales impulsores, las personas más afectadas y las políticas y los programas desarrollados para hacerle frente. La investigación ha otorgado sólidas pruebas de la importancia de una dieta diversa y la nutrición en la primera infancia para el bienestar a lo largo de toda la vida. Además, ha generado evidencia de qué funciona, cómo y a qué costo para mejorar la nutrición a través de la agricultura, protección social, educación y programas y políticas de empoderamiento de las mujeres. El capítulo 12 revisa la **evolución de la nutrición en las políticas y los programas**, con particular atención en la intersección de nutrición y agricultura, en los sistemas alimentarios y en los abordajes multisectoriales.

Más que nunca, el hambre y la desnutrición se concentran en **áreas frágiles y afectadas por el conflicto** en todo el mundo. A medida que la incidencia de los conflictos crece y el cambio climático complejiza la fragilidad, las proyecciones muestran que dos tercios de las personas pobres del mundo vivirán en estos países para el 2030. El capítulo 13 reflexiona

sobre la evolución de la investigación sobre políticas alimentarias llevada a cabo en estas áreas, destacando cómo el cambio de abordaje ayudó a clarificar los vínculos entre conflicto y hambre y cómo la evidencia ha servido como información para la integración de la ayuda a corto plazo con acciones a largo plazo para construir paz y resiliencia.

La investigación sobre el género en el desarrollo ha evolucionado en paralelo con la mayor conciencia del papel de las mujeres en el desarrollo económico, la importancia de las relaciones de género tanto dentro como fuera del hogar y el reconocimiento de que el empoderamiento de las mujeres y la igualdad de género son objetivos importantes en sí mismos. El capítulo 14 examina la **evolución de la investigación sobre el género** en el contexto del discurso del desarrollo sobre el género, con el foco en los sistemas agroalimentarios. Hace hincapié en la necesidad de programas de género intencionales y de enfoques transformadores para aumentar el empoderamiento de las mujeres y lograr la igualdad de género en el largo plazo.

### Efectuar el cambio

La quinta sección examina los factores macro relacionados con gobernanza, comercio, inversión pública y finanzas que determinan si y cómo ocurre el cambio de políticas.

La elaboración de políticas se ve determinada por **factores de economía política y gobernanza** como incentivos, estructuras institucionales, sesgos ideológicos y dinámicas de poder. Estos factores se entrecruzan con tendencias que afectan el escenario de las políticas de desarrollo internacional, con importantes implicancias para la agricultura y la política alimentaria. El capítulo 15 examina las áreas clave de descentralización, procesos de reforma de políticas agrarias y alimentarias, economía política de distribución y capacidad estatal, así como también la necesidad de construir instituciones globales eficaces y legítimas para la gobernanza de los sistemas alimentarios.

El **comercio agroalimentario** desempeña un papel clave para la seguridad alimentaria, al dar a pequeños productores y comerciantes rurales mejores precios para sus productos en mercados más grandes y de mayor valor, mejorar la eficiencia en la producción y el uso de recursos naturales y aumentar el acceso del consumidor a alimentos más seguros, diversos y nutritivos. El comercio agroalimentario mundial se ha triplicado desde 1975, impulsado en parte por un crecimiento en el comercio de alimentos procesados, y los países de ingresos medios y bajos han pasado de gravar a la agricultura a brindarle apoyo y protección. El capítulo 16 revisa la evolución de la investigación sobre el comercio, con el foco sobre los aportes hechos por el IFPRI y otras organizaciones, y evalúa de qué forma el análisis de políticas comerciales puede contribuir a la transformación más sostenible de los sistemas alimentarios en el futuro.

La innovación en la agricultura ofrece una solución para muchos problemas de desarrollo acuciantes en países de ingresos medios y bajos, en particular la baja productividad y la pobreza, pero la innovación está desigualmente distribuida, junto con las ganancias que conlleva en materia de

productividad y bienestar. El capítulo 17 revisa la evolución de **la investigación sobre el cambio técnico y la política pública**, incluyendo de qué manera la investigación ha apoyado el establecimiento de prioridades y la elaboración de políticas, ha ayudado a abordar problemas complejos en los sistemas alimentarios a través de plataformas de innovación y alianzas multilaterales y ha identificado barreras y políticas para escalar las innovaciones prometedoras.

La teoría y la práctica en torno al **financiamiento de la producción agrícola y alimentaria** ha evolucionado en los últimos cincuenta años en medio del cambio del rol de la agricultura en el crecimiento económico y el desarrollo rural, así como también en el cambio de las percepciones sobre los problemas alimentarios y nutricionales más críticos enfrentados por los países de ingresos medios y bajos. El reciente cambio hacia enfoques sobre sistemas alimentarios ha ampliado los objetivos del financiamiento para incluir objetivos ambientales y sociales y ha llevado a nuevos esquemas institucionales e instrumentos financieros. El capítulo 18 examina desafíos financieros críticos en los sistemas agroalimentarios de los países de ingresos medios y bajos y subraya las opciones de políticas para movilizar el financiamiento futuro para la transformación de los sistemas alimentarios.

### Desarrollos y prioridades regionales

Alrededor de todo el mundo, en los últimos cincuenta años, se han hecho tremendos avances en el abordaje de los retos de los sistemas alimentarios, y la investigación sobre las políticas ha tenido un importante rol al respaldar soluciones basadas en evidencias. La sección regional del Informe examina la evolución de la política alimentaria y la investigación en África, Asia y América Latina y el Caribe, subrayando cómo las principales lecciones e impactos pueden aportar información para investigaciones futuras.

Los sistemas alimentarios en **África** han atravesado transformaciones significativas en las últimas cuatro décadas, con notables mejoras en la productividad agrícola y la seguridad alimentaria, pero hay desafíos que persisten. El capítulo 19 examina cómo ha evolucionado el escenario de políticas agroalimentarias africanas en respuesta a retos complejos, que incluyen la inseguridad alimentaria, el cambio climático y las disparidades socioeconómicas. Explora soluciones basadas en investigaciones para estos desafíos y subraya la necesidad de abordajes sistémicos, inclusivos y basados en evidencia para afrontar los retos que se proyectan el sistema agroalimentario para 2050.

Desde que los países de **Asia Central** obtuvieron la independencia en 1991, los sistemas alimentarios de la región han atravesado transformaciones significativas determinadas por las reformas políticas y económicas, los cambios institucionales, la globalización, el cambio climático y la migración laboral. El capítulo 20 examina cómo la investigación sobre políticas alimentarias contribuyó con evidencia para informar las reformas de mercado y la transformación agraria, lo que en última instancia llevó a grandes reducciones en la pobreza, la inseguridad alimentaria y la desnutrición. También evalúa las complejas fuerzas de cambio

socioeconómico y ambiental que enfrenta la región de cara al 2050.

Los sistemas alimentarios en **Asia del Sur** han evolucionado tremendamente durante los últimos cincuenta años, marcados por el progreso en establecer conexiones en el crecimiento agrícola, la elaboración de políticas e inversiones en la agricultura y las innovaciones institucionales. El capítulo 21 pone de relieve el papel fundamental que la investigación ha tenido en la conformación de políticas nacionales en torno a la seguridad alimentaria, el desarrollo rural y la nutrición. Con miras al 2050, la investigación sobre cambio climático, digitalización, dietas y nutrición, y desigualdades de género tendrá que apoyar a Asia del Sur para que siga construyendo sistemas alimentarios sostenibles y resilientes que tengan resultados equitativos y sostenibles.

En el último medio siglo, los sistemas alimentarios de **Asia Oriental y el Sudeste Asiático** han estado determinados por el crecimiento económico y la transformación estructural, eventos meteorológicos extremos, el particular paisaje agrícola y las dinámicas de la cadena de valor. El capítulo 22 examina cómo el alineamiento de los resultados de las investigaciones, los programas financieros y las iniciativas de cooperación regional con los marcos de políticas nacionales ha llevado a mejoras regionales en materia de seguridad alimentaria, nutrición y medios de subsistencia, aunque aún existen importantes retos.

Hacia delante, la transformación de los sistemas alimentarios en la región requiere un abordaje multisectorial, que incluya una visión transversal y abordajes integrados que combinen tecnologías disruptivas, gobernanza participativa y soluciones escalables.

**América Latina y el Caribe** ha sufrido cambios significativos en sus sistemas alimentarios, enfrentando al mismo tiempo desafíos nuevos y otros existentes desde la década de 1970. La región tiene un papel clave en la seguridad alimentaria y la nutrición mundial, así como también en la estabilización del clima global y la conservación de la diversidad biológica. Hacia delante, la región debe superar los obstáculos creados por la inestabilidad económica y política, el cambio climático y las desigualdades estructurales profundamente arraigadas. El capítulo 23 se basa en las investigaciones del IFPRI y organizaciones socias para delinear el escenario cambiante de los sistemas alimentarios en la región y presenta opciones de políticas y prioridades de investigación para los próximos años.

Durante los últimos cincuenta años, la política alimentaria y agrícola en **Medio Oriente y Norte de África** ha alternado entre dos objetivos: priorizar la eficiencia y el crecimiento económico y asegurar la seguridad nacional mediante la autosuficiencia alimentaria y la amplia provisión de productos básicos de consumo. El capítulo 24 resume las tendencias en políticas y resultados a medida que la región pasó de una intervención estatal intensa a un período de liberalización, examinando, primero, la producción agrícola y las políticas relacionadas y, luego, el rol del consumo y la política alimentaria y nutricional, para concluir con problemáticas emergentes en materia de políticas y las prioridades de investigación.

## DENTRO DEL INFORME 2025

**CAPÍTULO 1** Investigación sobre políticas alimentarias en países de ingresos medios y bajos: pasado, presente y futuro

**SECCIÓN I** Caminos hacia el progreso

**CAPÍTULO 2** **Impacto:** Evaluando los resultados de la investigación del IFPRI

**CAPÍTULO 3** **Sistemas agroalimentarios:** Transformación, cambio estructural y desarrollo desarrollo

**SECCIÓN II** Sostenibilidad y recursos naturales

**CAPÍTULO 4** **Cambio climático:** Entendiendo los impactos sobre los sistemas agroalimentarios y evaluando opciones de políticas

**CAPÍTULO 5** **Sostenibilidad ambiental:** Intersección entre sistemas agroalimentarios y salud de los ecosistemas

**CAPÍTULO 6** **Tenencia:** Investigación sobre políticas en materia de recursos, derechos y equidad

**CAPÍTULO 7** **Cadenas de valor de los alimentos:** Transformaciones en países de ingresos medios y bajos

**SECCIÓN III** Apoyo a agricultores

**CAPÍTULO 8** **Servicios de extensión agrícola:** Desde la transferencia de tecnología hasta la facilitación para la innovación

**CAPÍTULO 9** **Semillas de calidad, variedades mejoradas:** La economía del fitomejoramiento genético y su adopción

**CAPÍTULO 10** **Seguros:** Políticas y programas para reducir el riesgo de productores

**SECCIÓN IV** Transformar vidas y medios de subsistencia

**CAPÍTULO 11** **Protección social:** Construyendo evidencia y definiendo prioridades

**CAPÍTULO 12** **Nutrición y dietas:** Investigación y acción, mirando hacia atrás para seguir adelante

**CAPÍTULO 13** **Fragilidad y conflicto:** Afrontando las crisis y construyendo sistemas alimentarios resilientes

**CAPÍTULO 14** **Investigación de género:** Indicadores y políticas para más equidad e inclusión

**SECCIÓN V** Efectuar el cambio

**CAPÍTULO 15** **Economía política y gobernanza:** Agricultura y política alimentaria desde lo local a lo global

**CAPÍTULO 16** **Comercio agroalimentario:** Desafíos cambiantes, cambios en las perspectivas sobre políticas e investigación sobre políticas

**CAPÍTULO 17** **Políticas de innovación agrícola:** Priorizando inversiones y fomentando la adopción e impactos a escala

**CAPÍTULO 18** **Financiamiento:** De apoyar la producción agrícola a transformar los sistemas alimentarios

**SECCIÓN VI** Desarrollos y prioridades regionales

**CAPÍTULO 19** África

**CAPÍTULO 20** Asia Central

**CAPÍTULO 21** Asia del Sur

**CAPÍTULO 22** Asia Oriental y Sudeste Asiático

**CAPÍTULO 23** América Latina y el Caribe

**CAPÍTULO 24** Medio Oriente y Norte de África

Ver la página web del informe: <https://www.ifpri.org/global-food-policy-report/>

Ver el texto completo del informe: <https://hdl.handle.net/10568/174108>

Esta sinopsis se basa en el informe revisado por pares 2025 Global Food Policy Report, *Food Policy: Lessons and Priorities for a Changing World* [Informe sobre la política alimentaria mundial 2025, Políticas alimentarias: Lecciones y prioridades para un mundo en pleno cambio], publicado por el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias.

INSTITUTO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN SOBRE POLÍTICAS ALIMENTARIAS

*Un mundo sin hambre ni desnutrición*

El IFPRI es un centro de investigación del CGIAR

1201 Eye St, NW, Washington, DC 20005 USA | T. +1-202-862-5600 | F. +1-202-862-5606 | Email: [ifpri@cgiar.org](mailto:ifpri@cgiar.org) | [www.ifpri.org](http://www.ifpri.org) | [www.ifpri.info](http://www.ifpri.info)



© 2025 International Food Policy Research Institute (IFPRI). Esta publicación está sujeta a una licencia Creative Commons Reconocimiento 4.0 Licencia Internacional (CC BY 4.0).