

# Pistas para los gobiernos actuales de la región Caribe colombiana sobre sus Sistemas Alimentarios: dónde se intervino y dónde hace falta



INICIATIVA SOBRE  
Políticas y Estrategias  
Nacionales

## Recomendaciones de política pública

Sara Rankin, Carlos Eduardo González, Johana Marcela Castillo, Angélica María Urbano, Erika Mosquera

Agosto de 2024

### MENSAJES DESTACADOS

- ▶ Hay una tendencia en los gobiernos a buscar el fortalecimiento de la seguridad alimentaria, a través, por ejemplo, de la creación de planes y políticas.
- ▶ Las evidencias analizadas revelan una débil aproximación al sistema alimentario dentro de los planes de gobierno. Un enfoque de Sistemas Alimentarios Sostenibles facilitaría la articulación de las acciones y las intervenciones propuestas por los gobiernos de la región Caribe. Generaría sinergias, mejoraría la eficiencia en la ejecución de recursos y posibilitaría una mayor escalabilidad de los resultados.
- ▶ Es necesaria la cooperación entre sectores y temas de gobierno para integrar las acciones asociadas a seguridad alimentaria y nutrición que actualmente se están realizando de manera dispersa. Es fundamental detener esta dispersión de las acciones y dirigir las hacia un camino integrado.
- ▶ Las gestiones de gobierno tienen un enfoque hacia los componentes de oferta del sistema alimentario, desatendiendo la importancia de entender y atender los componentes de la demanda: entre ellas, los hábitos de consumo, la dieta, la nutrición y el acceso.
- ▶ Estimular los mercados locales como punto de encuentro entre la producción y el consumo es una alternativa para empezar a fortalecer enfoques desde la demanda (lo que la población quiere o necesita) y conectar con mayor eficiencia los sectores productivos.
- ▶ Los mercados pueden tener un mejor funcionamiento si se sincroniza la oferta de alimentos con el consumo, por ejemplo, a través de canales más eficientes de información, lo que aumentaría la eficiencia económica, disminuiría costos y desperdicios, entre otros beneficios.
- ▶ Otras oportunidades para mejorar el funcionamiento de los sistemas alimentarios son: (a) acciones para la gestión de pérdidas y desperdicio de alimentos, (b) medidas para mitigar efectos de cambio climático en las zonas productoras y (c) protección y promoción del patrimonio gastronómico como estrategia de fortalecimiento económico y social.

## Introducción

En un territorio donde la riqueza culinaria es tan variada como sus paisajes, Colombia enfrenta un desafío monumental en su mesa: nutrir a toda su población por igual, sin poner en riesgo la salud del planeta ni los recursos futuros; es decir, lograr la sostenibilidad de sus sistemas alimentarios. Los sistemas alimentarios y sus políticas asociadas se cocinan con ingredientes de historia, economía y cultura. Cada bocado cuenta una historia de tradición, acceso, disponibilidad y sostenibilidad. Este estudio de política busca identificar cómo los ocho departamentos de la costa Caribe colombiana han enfrentado los retos asociados con seguridad alimentaria, sostenibilidad ambiental y equidad social, entre otros aspectos de los sistemas alimentarios. El análisis se basa en información secundaria proveniente de las rendiciones de cuentas de sus últimos gobiernos y las acciones implementadas para alimentar a una región diversa en sus desafíos, traducidos en imperativos políticos que requieren atención urgente y estratégica.

## ¿QUÉ SON LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS?



Hablamos de sistemas alimentarios para referirnos a todos los actores, las actividades, los procesos y elementos que intervienen en la producción, la comercialización, el consumo de alimentos y la gestión de sus residuos, así como sus factores determinantes e impactos sobre el medio ambiente, la seguridad alimentaria, la salud y la nutrición (Naciones Unidas, 2021). Desde los agricultores que preparan el suelo y los recolectores de frutas, hasta los cajeros de supermercados y cocineros, las instalaciones de compostaje, las políticas públicas, los movimientos demográficos, los recursos naturales y la economía, incluyendo los medios de vida. Múltiples componentes interactuando simultáneamente que, al encontrar equilibrio, pueden asegurar el derecho a la alimentación para todos.

Los sistemas alimentarios están en el centro de los grandes retos de nuestro tiempo. "Cuando funcionan bien, los sistemas alimentarios tienen el poder de unirnos como familias, comunidades y naciones. Sin embargo, cuando fallan, el desorden resultante amenaza nuestra educación, salud y economía, así como los derechos humanos, la paz y la seguridad. Como en tantos casos, los que ya eran pobres o marginados tienen más probabilidades de sufrir los peores efectos" (Naciones Unidas, 2021). De acuerdo con la FAO (2023) la forma en la que nos alimentamos está fallando: no está logrando alimentar a todo el mundo de manera saludable y equitativa, no asegura medios de vida dignos para todos los actores y, además, está poniendo en jaque el equilibrio de los ecosistemas y el clima. Estos son los indicios de un sistema alimentario insostenible.

## Políticas públicas territoriales: el ingrediente clave para transformar los sistemas alimentarios

Transformar los sistemas alimentarios para que sean nutritivos, sostenibles y equitativos requiere una amplia gama de políticas y acciones que respondan a las necesidades específicas de los territorios. Algunas se refieren explícitamente a la alimentación; las políticas agrícolas, por ejemplo, están diseñadas para apoyar la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia de los productores. En contraste, otras políticas no tienen objetivos explícitamente relacionados con la alimentación, pero influyen en ella, como las políticas relacionadas con transporte, comercio internacional, energía o reducción de la pobreza (Le Coq et al., 2021)

Dado que todos los elementos del sistema alimentario están interconectados, las políticas que influyen en una parte del sistema también tienen un efecto dominó en el resto de él, con repercusiones que van más allá de sus objetivos inmediatos. Sin embargo, estas interconexiones no suelen aprovecharse, ya que las políticas se elaboran en sectores separados, aislados unos de otros (Ortiz-Moncada et al., 2003). La historia demuestra que esta desconexión debilita los esfuerzos para superar las múltiples formas de malnutrición y demás síntomas de la insostenibilidad de los sistemas alimentarios. Reconocer estas vinculaciones y actuar en consecuencia es el núcleo de la propuesta de un enfoque de sistemas alimentarios en la formulación de políticas.

## ¿Cómo estamos?

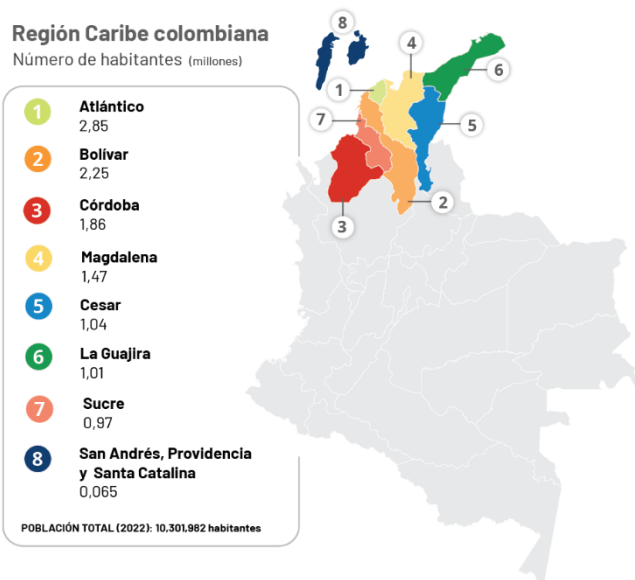
### Lupa al sistema alimentario de Colombia

En Colombia, las cifras que demuestran la ineficiencia de sus sistemas alimentarios son claras: el sector agroalimentario genera aproximadamente el 26% de los empleos; sin embargo, es también uno de los menos remunerado, con salarios un 30% por debajo del salario mínimo mensual; en 2020, un 42,5% de la población rural se encontraba en situación de pobreza monetaria y un 15,1% en situación de pobreza monetaria extrema (FAO, 2022). Pese a la alta disponibilidad y diversidad de alimentos producidos en el país, según la ENSIN 2015, el 54,2% de los hogares se encuentra en inseguridad alimentaria y nutricional y al mismo tiempo el 56,6% de la población tiene sobrepeso u obesidad (ICBF, 2015).

En lo correspondiente al medioambiente, a pesar de ser uno de los países más biodiversos del mundo, Colombia ha ido perdiendo su biodiversidad a pasos agigantados, debido principalmente al cambio en el uso del suelo por expansión de la frontera agropecuaria. La ganadería extensiva representa el principal uso de las tierras deforestadas, con más de 34 millones de hectáreas. Si la deforestación continúa en aumento, a 2030 Colombia podría perder alrededor de 1,5 billones de pesos del PIB (Ajiaco et al., 2021). Sumado a esto, según un estudio realizado por el Departamento Nacional de Planeación (2016), de la oferta nacional disponible de alimentos (28,5 millones de toneladas al año) se pierden o se desperdician un total de 9,76 millones de toneladas, lo cual equivale al 34% del total producido por año. Los alimentos desperdiciados no sólo representan una oportunidad perdida de disminuir el hambre y la malnutrición sino también la pérdida de los recursos económicos, humanos y naturales invertidos en la producción, así como una mayor emisión de gases efecto invernadero producto de la descomposición.

### Lupa a la región Caribe colombiana

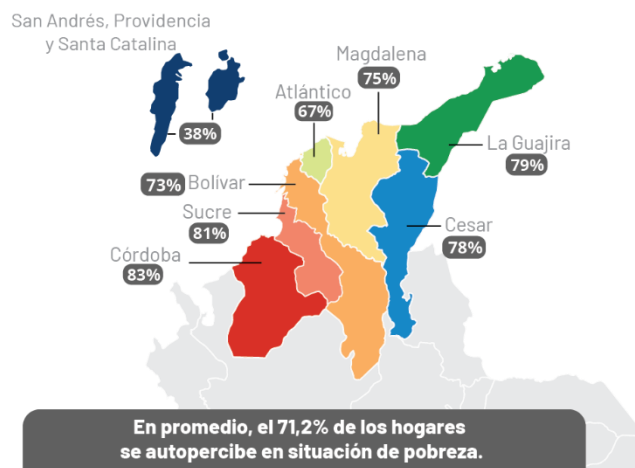
La región Caribe colombiana cuenta con una población total de 10.301.982 habitantes. Los departamentos con mayor distribución poblacional son Atlántico y Bolívar, con más de 2 millones de habitantes. Por su parte, Córdoba, Magdalena, Cesar y La Guajira tienen alrededor de 1 millón de habitantes cada uno, mientras que Sucre y San Andrés, Providencia y Santa Catalina no superan los 970.000 habitantes (Figura 1).



**Figura 1:** Departamentos de la región Caribe, su ubicación dentro del territorio nacional y su densidad poblacional en 2022.

Fuente: DANE, 2022a.

Al hacer un zoom a los sistemas alimentarios de la región Caribe, en promedio, el 71,8% de los hogares se autopercibe como pobre (Figura 2), según la Encuesta de Calidad de Vida (DANE, 2022a). Córdoba y Sucre reportan las tasas más altas, superando el 80%, mientras que el Archipiélago de San Andrés muestra la menor percepción de pobreza: por debajo del 40%.

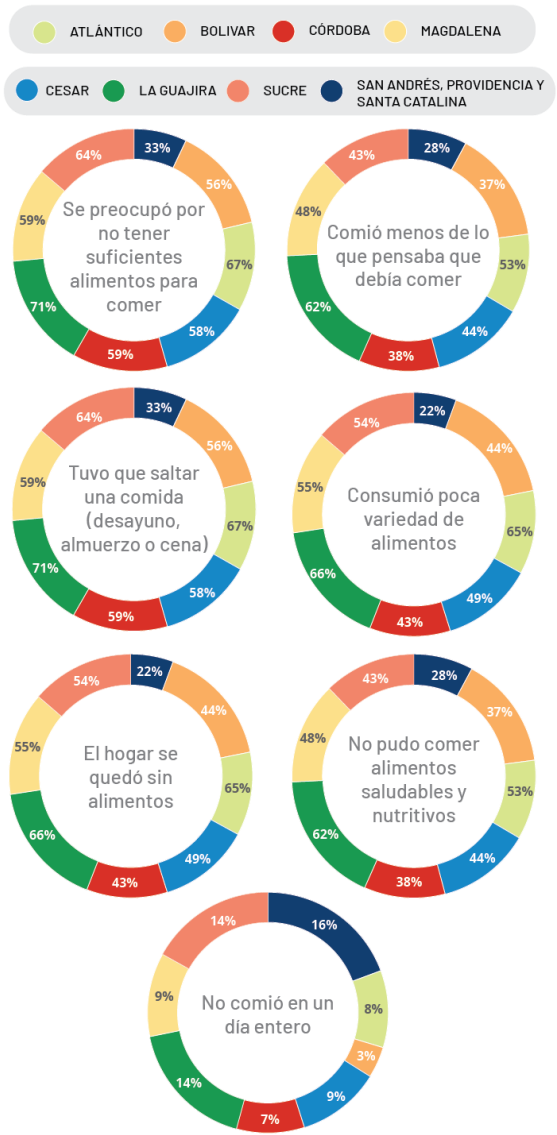


**Figura 2:** Percepción de pobreza de la población de la región Caribe colombiana.

Fuente: DANE, 2022a.

En esa misma línea, según el DANE (2022a), el 58,4% de los hogares de la región expresó preocupación por no tener suficiente alimento, y casi la misma proporción omitió al menos una comida al día. En

Córdoba, por ejemplo, el 71,2% de los hogares se preocuparon por la escasez de alimentos y el 62,3% expresó tener dificultades para acceder a opciones saludables (Figura 3). Además, el 66,45% reconoce tener una dieta limitada en variedad y el 14,2% dijo haber estado sin comer durante un día completo (DANE, 2022a).



**Figura 3:** Porcentaje de hogares que no pudieron acceder a alimentos por falta de dinero u otros recursos. Fuente: DANE, 2022a.

En cuanto a las dietas, como lo muestra la Figura 4, los productos que más se consumen diariamente son arroz, verduras, tubérculos y huevos (DANE, 2022a). Sin embargo, la mayoría de ellos proviene de otras regiones del país, lo que se traduce en una dependencia de las rutas y dinámicas de abastecimiento de zonas tan alejadas como Bucaramanga (para el caso del huevo), Cúcuta, Yopal

y Espinal (para arroz), Ocaña, Tunja y Marinilla (para verduras), entre otros (PlaSA Colombia, 2022). En contraste, los alimentos que más se desperdician en la región Caribe son frutas, cereales y verduras. Entre las razones más comunes del desperdicio de alimentos está el comprar más de lo que se necesita y la caducidad (DANE, 2022a).



**Figura 4.** Frecuencia de consumo de alimentos en la región Caribe colombiana. Fuente: DANE, 2022a.

En los ocho departamentos del Caribe, la mayoría de las compras de alimentos se realiza en tiendas de barrio y, en segundo lugar, en los supermercados, mientras que menos del 10% se compra en plazas de mercado (ver Figura 5). En general, el 50% de la población del Caribe opta por tiendas o supermercados para sus compras. En el caso específico de Cesar y La Guajira, en promedio, el 20% de las compras se realiza en plazas de mercado. Estos datos podrían reflejar diferencias en la infraestructura, movilidad y accesibilidad disponibles en la región (DANE, 2022a) y, por ende, en posibles requerimientos de inversión.



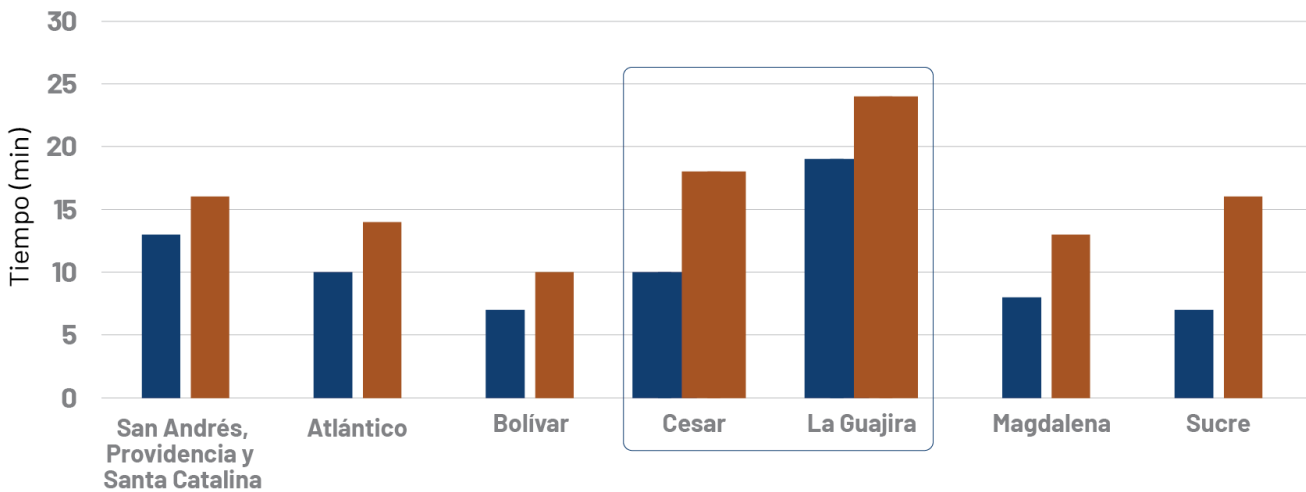
● En promedio, el 41% de la población en la región Caribe compra alimentos en tiendas de barrio y supermercados.

**Tiendas de barrio y supermercados**



● El 8% de la población en la región Caribe compra en plazas de mercado.

**Plazas de mercado**



**Figura 5.** Tiempo de desplazamiento (en minutos) de los hogares de la región Caribe para la compra de alimentos.

Fuente: DANE, 2022a.

## Metodología

Para evaluar la integración de los temas alimentarios en las políticas y programas implementados por los gobiernos anteriores, se hizo una revisión a los informes de gestión de cada departamento de la región Caribe, dado que estos reportan las acciones efectivas y la asignación de recursos (ejecución) en sus diferentes planes, programas, proyectos, etc. Dicha revisión siguió el siguiente proceso metodológico:

- ▶ **Fase 1: Categorización de temáticas.** Se establecieron las categorías (ver Figura 6) para el análisis de los sistemas alimentarios, siguiendo el marco propuesto por el Grupo de Alto Nivel de Expertos en Seguridad Alimentaria y Nutrición (en inglés, *High Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition*) (HLPE, 2017), el cual contiene conceptos y una estructura que permitió conectar y analizar los textos.

- ▶ **Fase 2: Recolección de informes.** Se obtuvieron 8 informes de gestión del periodo 2020-2023, uno por cada departamento de la región, a través de los sitios web oficiales de los departamentos.
- ▶ **Fase 3: Filtrado y análisis de textos.** Se emplearon técnicas de análisis de texto para identificar la frecuencia (número de veces) y el nivel de intensidad con que aparecía cada una de las categorías temáticas por informe de gestión.
- ▶ **Fase 4: Análisis de redes de texto.** Se realizó un análisis de redes de texto que permite identificar las diferentes conexiones entre las categorías temáticas del sistema alimentario, por cada uno de los departamentos.

Como lo muestra la Figura 6, cada categoría temática definida tiene unos términos o conceptos clave asociados a ella. La proporción con que aparecen estos términos en las actividades reportadas por cada informe de gestión determinó los resultados.



**Figura 6.** Categorías y temáticas seleccionadas y analizadas por cada informe de gestión

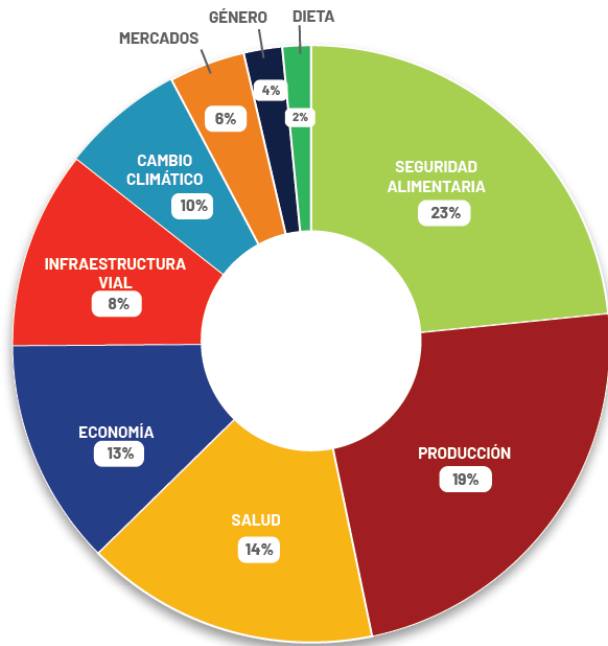
Las principales limitaciones del estudio incluyeron la variabilidad en la calidad y detalle de los informes de gestión disponibles, así como posibles sesgos en la interpretación de los textos. Estas limitaciones fueron mitigadas mediante la revisión de expertos, y la verificación y consulta de múltiples fuentes, como documentos mencionados en los informes. Los resultados de este análisis ofrecen una visión integral sobre cómo los gobiernos departamentales de la región Caribe han abordado las diferentes temáticas relacionadas con los sistemas alimentarios, y proporcionan una base sólida para la formulación de futuras políticas y estrategias que mejoren la integración de los diversos componentes de un sistema alimentario.

## Hallazgos

### ¿Qué dicen los informes de gestión de la región Caribe sobre qué tanto los gobiernos han abordado las diferentes temáticas relacionadas con los sistemas alimentarios?

La Figura 7 muestra el porcentaje de mención de cada una de las categorías temáticas evaluadas dentro los informes de gestión de la región Caribe. Como se puede observar en ella, hay un interés general de los gobiernos (un 23%) por estimular la *seguridad alimentaria*. A esta categoría, la siguen la de *producción* (19%) y *salud* (14%). La primera, se refiere principalmente a aumentar y mejorar los volúmenes de oferta de alimentos, y la segunda, está principalmente vinculada al monitoreo, control y disminución de enfermedades. En comparación, los

temas que reportaron menos intervenciones fueron *mercados, género y dietas*, con una participación menor al 6% en las menciones de los informes de gestión.



**Figura 7:** Porcentaje de mención de las categorías temáticas en los informes de gestión.



### ¿Cómo se abordaron los temas relacionados con Producción?

En la temática de *producción* se destacan intervenciones sobre actividades de extensión agrícola que incluyen acceso a tecnologías, prácticas agronómicas y distribución de insumos. También se encontraron acciones encaminadas a mejorar el acceso a fuentes de agua, sistemas de riego y electrificación. Sin embargo, no se evidencia una fuerte inversión en asistencia financiera y aseguramiento para los agricultores y para la producción agrícola. En línea, son pocas las acciones vinculadas a la diversificación de los cultivos con el propósito de reducir la dependencia de monocultivos y de alimentos importados de otras regiones.

Dentro de los temas no abordados en la temática de producción y desde el punto de vista del sistema alimentario, se identifica espacio para integrar componentes de agroecología, fertilizantes orgánicos y agricultura regenerativa.

## AGROECOLOGÍA:

Es un enfoque de producción agrícola que se basa en los principios de la ecología y busca crear sistemas agrícolas sostenibles y resilientes mediante prácticas que promuevan la biodiversidad, la salud del suelo y el bienestar de las comunidades rurales (FAO, 2021).

## FERTILIZANTES ORGÁNICOS:

Son sustancias naturales derivadas de restos vegetales o animales que se utilizan para mejorar la fertilidad del suelo y promover el crecimiento de las plantas de manera sostenible (Mosquera et al., 2010).

## AGRICULTURA REGENERATIVA:

La agricultura regenerativa es un sistema de principios y prácticas agrícolas que aumenta la biodiversidad, enriquece los suelos, mejora las cuencas hidrográficas y potencia los servicios ecosistémicos (Rodale Institute, 2014)



### ¿Cómo se abordaron los temas relacionados con Infraestructura?

*Uno de los motores del sistema alimentario es la infraestructura, que hace referencia a vías, puentes, centros de acopio, estructuras de mercado, entre otros, que facilitan el almacenamiento y la distribución de alimentos y, por lo tanto, son estratégicos para la transformación de los sistemas alimentarios. De la cobertura y del estado de las vías depende la conexión entre la producción y los mercados y, por ende, la competitividad del sector productivo. Cuando la infraestructura está deteriorada, desincentiva la agricultura familiar y de pequeña escala, amenazando la actividad económica y los medios de vida de las comunidades, dados los sobrecostos en tiempo y dinero (Sepúlveda Ayala, 2020).*

Los informes de gestión registran intervenciones sobre mejoramiento, rehabilitación y construcción de vías secundarias, terciarias y puentes, mejoramiento de acceso a áreas rurales, transporte de productos agrícolas, conexión a gas natural y conectividad a internet. Por otro lado, no hay registros sobre inversiones en: modernización de infraestructura de mercados (mercados móviles, centros de abastecimiento, plazas de mercado, sistemas de transporte a mercados), centros de acopio, electrificación rural y planificación urbana alrededor del acceso a los alimentos.



## ¿Cómo se abordaron los temas relacionados con Cambio Climático?

*El cambio climático es uno de los principales retos de los sistemas alimentarios porque amenaza el ciclo de vida de los cultivos y disminuye su aptitud frente a los nuevos patrones climáticos, lo que aumenta la probabilidad de perder cosechas y disminuir sus rendimientos (Prager et al., 2015; Ramirez-Villegas et al., 2013). Los episodios climáticos extremos tienen un efecto negativo directo en la disponibilidad de alimentos, el acceso a estos y la estabilidad de los precios, así como en los bienes y en los medios de vida de las zonas rurales y urbanas.*

Los hallazgos asociados a esta temática en los informes de gestión están relacionados con el monitoreo del clima a través del uso y la adecuación de tecnologías de información. En cuanto a adaptación y mitigación, se identificaron estrategias de educación, campañas de recuperación y servicios de apoyo para la restauración de los ecosistemas naturales, reducción de las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) y proyectos productivos resilientes. También se registraron actividades asociadas a la gestión y el manejo de riesgos climáticos, protocolos de respuesta rápida y planes de contingencia.

A pesar de estos resultados, hay ausencia en temas asociados a evaluaciones de impacto de cambio, variabilidad climática y planes de acción en el sistema agrícola de la región. Tampoco se hallaron intervenciones dirigidas al uso de material genético tolerante a estreses por temperatura (días sin lluvia, sequías prolongadas, exposición a altas temperaturas, etc.) y precipitación (cambios en los patrones de lluvia, disminución de la pluviosidad e inundaciones).



## ¿Cómo se abordaron los temas relacionados con Economía?

*En la categoría Economía, los informes registraban tres componentes: (1) mejoramiento de condiciones laborales, generación de empleo y emprendimiento, (2) fortalecimiento de cadenas productivas y transferencia tecnológica a productores y a la agroindustria, y (3) creación de mecanismos para financiar proyectos sociales y ambientales, junto con intervenciones generales favorables, tendientes al crecimiento del PIB departamental.*

Dentro de las intervenciones no se mencionaron la conexión entre la oferta y la demanda del mercado laboral ni se establecen mecanismos de conexión o interfaces entre la academia y el sistema productivo para impulsar emprendimientos de base tecnológica y amigables con el medio ambiente. Así mismo, la

transferencia tecnológica a pequeños productores es débil, al igual que el vínculo entre la academia, el sistema productivo y la ciencia. Esto dificulta crear escenarios de oportunidades empresariales que conecten la producción agrícola local con mercados internacionales, así como aprovechar otros múltiples beneficios.



## ¿Cómo se abordaron los temas relacionados con Género?

*El enfoque de género tiene como objetivo identificar y caracterizar las particularidades contextuales y situaciones vivenciadas por las personas de acuerdo con su sexo y con los constructos sociales asociados, con sus implicaciones y diferencias económicas, políticas, psicológicas, culturales y jurídicas, identificando brechas y patrones de discriminación (DANE, 2022b).*

*Entre los mayores desafíos que enfrentamos hoy en día se encuentra la persistente desigualdad de género. Las mujeres rurales, por ejemplo, desempeñan un papel fundamental en la producción de cultivos y crianza de animales, así como en el procesamiento, la venta y preparación de alimentos. Sin embargo, mujeres y niñas tienen cerca de un 10 % más de probabilidad de padecer inseguridad alimentaria que hombres y niños. Las normas discriminatorias de género y las instituciones ponen sobre las mujeres una pesada carga, demandando arduos labores y limitando sus derechos a la tierra y otros recursos. Su voz e influencia dentro de sus hogares y comunidades también se ven afectadas de manera negativa (Alianza de Bioversity Internacional y el CIAT, 2023). Al considerar la igualdad de género como un derecho humano y como camino crítico hacia la consecución de sistemas alimentarios sostenibles, se reduce la desigualdad de género y refuerza el reconocimiento de hombres y mujeres vulnerables, jóvenes y grupos marginados, como actores legítimos dentro de los sistemas alimentarios (Alianza de Bioversity Internacional y el CIAT, 2023). En ese sentido, es clave identificar cuál es el nivel de intervención y ejecución de los planes de gobierno en esta temática.*

Dentro de los informes de gestión, en general, se abordan temas relacionados con la reducción de la violencia de género, tanto en espacios sociales como políticos. También son frecuentes las acciones para promover la participación, el ejercicio de la ciudadanía, el fortalecimiento de las organizaciones sociales y el liderazgo. Existe un enfoque general en la región en actividades de socialización de las políticas de género y diversidad sexual, sin embargo, se encuentran pocas evidencias de indicadores de implementación y ejecución. Los resultados también revelan acciones asociadas con el fortalecimiento de actividades económicas en el sector piscícola,

agrícola e industrial con este enfoque. Se encontraron también varias menciones relacionadas con género y acciones para fortalecer un enfoque diferencial en el acceso al sistema de salud y nutrición.

Una ausencia importante es que el papel de la mujer no se aborda como un elemento activo de la intervención en el sistema alimentario. Ciertamente, existe un patrón de atención al tema con un enfoque de políticas de resarcimiento hacia las mujeres, pero no como un agente transformador dentro de las dinámicas del sistema. Las intervenciones podrían encausarse en la integración efectiva de las mujeres en el sistema alimentario sostenible, dados los roles que juega dentro de todo el sistema. Finalmente, aunque se mencionan documentos y otros reportes complementarios, es difícil acceder a su contenido para conocer en detalle las políticas y programas citados. Por lo tanto, no hay suficiente evidencia sobre la relación que tiene el componente de género con los sistemas alimentarios de la región.



### ¿Cómo se abordaron los temas relacionados con Mercados?

*Los mercados son el punto de encuentro entre la oferta y la demanda de alimentos; cuando estos son eficientes y funcionan bien, ofrecen disponibilidad de alimentos diversos e inocuos, precios justos, accesibilidad y bajos niveles de desperdicio. Sin embargo, alcanzar este nivel de eficiencia es uno de los grandes retos del sistema alimentario, pues está expuesto a diversos puntos de tensión desde los diferentes componentes de la cadena logística y sus actores.*

En cuanto a las intervenciones en el componente de *mercado*, en los informes se abordaron acciones tendientes al desarrollo de mercados turísticos, campesinos y rurales, así como ruedas de negocios, alianzas productivas y mercados populares. Se mencionan también acciones para fortalecer el desarrollo empresarial de los agronegocios de pequeños productores rurales.

**Es imperativo institucionalizar esfuerzos que fortalezcan los vínculos formales entre los productores y los mercados** a través de: alianzas productivas, medios tradicionales como mercados físicos (plazas de mercado), canales virtuales (plataformas y aplicaciones) y herramientas de recolección de datos para monitoreo y trazabilidad de los alimentos. Desde la institucionalidad pública se puede canalizar la demanda con incentivos dirigidos a agronegocios de pequeños productores. Así mismo, falta tener sistemas de información sobre qué se produce, se cosecha y se compra, lo que ayudaría a contar con políticas sustentadas en datos

reales, más que en voluntades políticas o medidas de último momento, reduciendo a la vez el poder de los intermediarios.



### ¿Cómo se abordaron los temas relacionados con Seguridad Alimentaria?

*La seguridad alimentaria es uno de los elementos articuladores en los sistemas alimentarios al involucrar disponibilidad, acceso, calidad e inocuidad y aprovechamiento biológico (Pérez-Escamilla, 2017). Esto está relacionado con la producción de alimentos, los sistemas de abastecimiento, los medios de vida, la dieta, la salud, los sistemas socioeconómicos, entre otros.*

Este componente es comúnmente mencionado en los informes de gestión de la región. En su mayoría, se destacan acciones relacionadas con:

- ▶ **Nutrición:** recuperación nutricional de la primera infancia y entrega de complementos alimentarios.
- ▶ **Medios de vida:** generación de ingresos, garantía de acceso a alimentos y solución de necesidades básicas insatisfechas.
- ▶ **Disponibilidad:** enfocada en producción agropecuaria y competitividad, fortalecimiento del campo y la mujer rural, autonomía alimentaria para grupos étnicos, y coordinación y articulación de organizaciones bajo un compromiso por la seguridad alimentaria y nutricional.

No se hallaron acciones encaminadas a incluir métricas para monitorear la seguridad alimentaria a nivel departamental, como tampoco temas relacionados con la inclusión de alimentos frescos en la entrega de complementos nutricionales ni indicadores sobre entornos alimentarios saludables o exposición a la comida chatarra en entornos educativos (escuelas, colegios y universidades) ni acciones relacionadas con disminución de pérdidas y desperdicios de alimentos.

La sostenibilidad también es poco mencionada en relación con la seguridad alimentaria. Según Berry et al., 2015, si no se integra la sostenibilidad como una dimensión explícita de la seguridad alimentaria, las políticas y programas actuales podrían convertirse en la causa misma del aumento de la inseguridad alimentaria en el futuro. En consonancia con la definición de sistemas alimentarios sostenibles, la seguridad alimentaria y nutricional y la salud humana deben considerarse resultados claves y condiciones propicias para la sostenibilidad. A largo plazo, no habrá seguridad alimentaria ni salud sin sostenibilidad y no habrá sostenibilidad sin seguridad alimentaria y salud (HLPE, 2020).



## ¿Cómo se abordaron los temas relacionados con Salud?

Salud y nutrición son algunos de los indicadores de los impactos del sistema alimentario. Al mismo tiempo, la salud de los sistemas repercute directamente sobre la salud de la población (Godfray et al., 2010). Si funcionaran bien, los impactos serían menos alarmantes. Por lo general, estas variables son frecuentemente medidas y monitoreadas por las autoridades sanitarias territoriales y dan indicios de lo que podría estar funcionando bien o mal en los sistemas alimentarios. Las enfermedades no transmisibles, como la diabetes, la hipertensión y otras enfermedades cardiovasculares, están estrechamente asociadas a hábitos alimenticios y, por ende, a los sistemas alimentarios.

Los temas de salud (relacionados con los sistemas alimentarios) más frecuentemente mencionados en los informes de gestión fueron: estilos de vida saludables, control y monitoreo de enfermedades crónicas no transmisibles, factores de riesgo, promoción y prevención, fortalecimiento de hábitos de autocuidado como higiene y alimentación saludable, enfermedad diarreica aguda, disminución de la mortalidad infantil, lactancia materna, bajo peso al nacer, desnutrición en menores de 5 años, reducción de riesgo sanitario, saneamiento básico, alcantarillado, agua, inspección, vigilancia y control sanitario de alimentos y bebidas, y otros determinantes intermedios de la salud, como condiciones de vida, indicadores de nutrición y factores psicológicos y culturales.

Hay pocas evidencias de intervenciones dirigidas a entornos alimentarios saludables o de un enfoque intersectorial en intervenciones relacionadas con salud y sistemas alimentarios. Las acciones se dirigen principalmente a la atención y no a la prevención; tampoco a la interconexión de salud con las formas de producción, inocuidad, disponibilidad y acceso a los alimentos.

El **entorno alimentario** se refiere a los alimentos disponibles y alcanzables para toda la población. Cabe resaltar que la disponibilidad de los alimentos no solo hace referencia a lo que suele encontrarse en supermercados sino también a lo que hallamos en comedores escolares, restaurantes, mercados campesinos, entre otros (FAO, 2016). El entorno alimentario también "hace referencia a los ambientes, oportunidades y condiciones físicas, económicas, políticas y socioculturales que generan sugerencias cotidianas y determinan las preferencias y elecciones alimentarias de las personas, así como su estado nutricional" (HLPE, 2020).

Los **entornos alimentarios saludables** permiten que los consumidores accedan a opciones alimentarias más nutritivas para mejorar la calidad de la dieta y reducir la carga de la malnutrición en todas sus formas. Hoy en día se ha observado que, a nivel mundial, los entornos alimentarios se consideran "no saludables" dado que la publicidad, como factor determinante, ha generado una gran influencia sobre las elecciones alimentarias de los consumidores debido a la promoción de publicidad engañosa. Dentro de las barreras que se identifican para llevar a cabo una alimentación saludable está que la mayor oferta de los entornos alimentarios consiste en alimentos con alto contenido de energía y bajo contenido de nutrientes y esto, a su vez, se ha transformado en uno de los motivos por los cuales se han generado los aumentos de incidencia de obesidad (HLPE, 2020).



## ¿Cómo se abordaron los temas relacionados con Dietas?

Las dietas se refieren a los alimentos individuales que consume una persona y a los patrones alimentarios como las proporciones y combinaciones de los diferentes alimentos y bebidas que se consumen habitualmente (Hu, 2002). Estas son un vínculo fundamental entre los sistemas y sus resultados en materia de salud y nutrición y a la vez pueden ser un motor de cambio para los futuros sistemas alimentarios (HLPE, 2020).

Las dietas deben ser asequibles y culturalmente apropiadas, así como satisfacer las necesidades energéticas, proporcionar una diversidad de alimentos de alta calidad nutricional y ser seguras de consumir. No existe una dieta única, universal o "ideal", las dietas suelen adaptarse a los contextos y culturas locales. Según la OMS, "la composición exacta de una dieta diversificada, equilibrada y saludable variará en función de las necesidades individuales (por ejemplo, la edad, el sexo, el estilo de vida y el grado de actividad física), el contexto cultural, los alimentos disponibles localmente y las costumbres dietéticas" (Organización Mundial de la Salud, ONU, 2015).

Esta categoría presenta registros frecuentes como parte de los programas o políticas relacionadas con seguridad alimentaria, nutrición y salud. Se menciona comúnmente la importancia de una alimentación y unos hábitos saludables, así como también campañas educativas que incentivan el consumo adecuado de alimentos y su importancia en la salud humana. Sin embargo, hay ausencia de acciones sobre la transformación o el mejoramiento de la dieta como un motor de cambio imperativo y se mencionan con poca frecuencia los elementos del entorno

alimentario que influyen en la elección de los alimentos y la aceptabilidad de estos y las dietas. No se mencionan estrategias como la promoción de alimentos tradicionales, la cocina y la capacitación de los consumidores, para promover dietas sanas y contribuir desde el consumo a configurar mejores opciones alimentarias.

### ¿Cuáles son las temáticas más mencionadas en los informes de gestión?

Entre los informes de los departamentos, hay diferentes niveles de intervención en las categorías

temáticas debido a los distintos enfoques de los planes de gobierno, las necesidades, los presupuestos y las situaciones específicas de los territorios; sin embargo, hay tendencias heterogéneas en la intensidad con la que se mencionan los temas analizados, como lo muestra la Tabla 1. El abordaje de estas temáticas no es aislado y en general se establecen combinaciones y asociaciones en las intervenciones de los gobiernos (como lo muestra la Tabla 2), lo que es clave en la medida en que dibuja relaciones entre componentes para asumir acciones efectivas, que conectan esfuerzos y recursos y amplifican los impactos y resultados esperados.

**Tabla 1.** Nivel de frecuencia de las temáticas relacionadas con Sistemas Alimentarios abordadas en los informes de gestión departamental de la Región Caribe.

INFORME DE GESTIÓN	CATEGORÍAS TEMÁTICAS								
	Cambio climático	Dieta	Economía	Género	Infraestructura Vial	Mercados	Producción	Salud	Seguridad Alimentaria
Atlántico	5	3	6	2	5	3	8	12	9
Bolívar	4	4	13	3	5	7	14	8	14
Cesar	1	–	3	–	4	–	5	3	6
Córdoba	4	1	4	1	2	1	4	5	12
La Guajira	–	–	–	–	5	2	7	2	5
Magdalena	7	1	7	2	3	3	14	7	21
San Andrés, Providencia y Santa Catalina	8	–	8	3	3	1	6	9	5
Sucre	7	–	8	5	2	3	12	5	11

**Nota:** Esta tabla reporta el número de registros de los componentes del Sistema Alimentario en los informes de gestión.



**Tabla 2.** Temáticas más sobresalientes en los informes de gestión.

Departamento	Temáticas en los informes de gestión	Descripción de los vínculos identificados
<b>Atlántico</b>	<p><b>Salud, Seguridad Alimentaria y Producción</b></p> 	<p>En lo relacionado con alimentación, la categoría de <i>salud</i> es la temática con mayor peso y hace referencia principalmente a proyectos de saneamiento básico, pero también menciona acciones de monitoreo y control de desnutrición en menores de 5 años, mujeres embarazadas y lactantes; promoción de la lactancia materna y monitoreo de eventos en salud (incluyendo enfermedades crónicas no transmisibles).</p> <p>La <i>seguridad alimentaria</i> se destaca en proyectos productivos, programas de recuperación nutricional y el Programa de alimentación y entrega de alimentos.</p> <p>La <i>producción</i> se enfoca en proyectos productivos, distribución de insumos agrícolas y extensión rural.</p>
<b>Bolívar</b>	<p><b>Producción, Seguridad Alimentaria y Economía</b></p> 	<p>En <i>producción</i>, el gobierno ha desarrollado actividades tendientes a estimular emprendimientos para la reactivación y el crecimiento económico y para aumentar la producción agrícola. Todo está fuertemente conectado con los propósitos del departamento en temas de seguridad alimentaria. Entre las acciones, se destacan el fortalecimiento de la conectividad agrícola con mercados finales, los mercados campesinos y el extensionismo agrícola.</p>
<b>Cesar</b>	<p><b>Seguridad Alimentaria, Producción e Infraestructura</b></p> 	<p>Busca aumento de la <i>producción</i> agrícola con tecnología de alta precisión y sistemas de riego. En <i>infraestructura</i>, se menciona el mejoramiento de la estructura vial, conectando lo rural con lo urbano.</p> <p>La <i>seguridad alimentaria</i> se destaca en programas relacionados con la lucha contra el hambre, agua potable y saneamiento.</p>
<b>Córdoba</b>	<p><b>Seguridad Alimentaria y Producción</b></p> 	<p>Reconoce la importancia del derecho a la alimentación, especialmente en la población más vulnerable. Ha hecho esfuerzos en formular una política pública de <i>seguridad alimentaria</i> que involucra actividades de fortalecimiento a pequeños productores rurales y a sus programas empresariales. Este informe también se enfoca en intervenciones sobre agua potable y saneamiento básico.</p>
<b>La Guajira</b>	<p><b>Producción, Seguridad Alimentaria e Infraestructura</b></p> 	<p>Las acciones en <i>producción</i> se han dirigido hacia el fomento de la productividad y competitividad, apoyo a pequeños productores, mejoramiento de sistemas de riego, electrificación y caminos rurales, adopción de tecnologías, programas de capacitación a agricultores y ganaderos en nuevas prácticas agrícolas y manejo sostenible de los recursos naturales. Así mismo, el gobierno ha implementado un programa de desarrollo agropecuario, que incluye el mejoramiento de la <i>infraestructura vial</i> para conectar la zona rural con la urbana.</p> <p>En cuanto a la <i>seguridad alimentaria</i>, ha realizado acciones para mitigar la inseguridad alimentaria en pequeños productores agropecuarios y apoyar a comunidades indígenas.</p>
<b>Magdalena</b>	<p><b>Seguridad Alimentaria y Producción</b></p> 	<p>En <i>seguridad alimentaria</i>, se ha trabajado en el fortalecimiento de acueducto y saneamiento básico, y en el programa de alimentación escolar y alimentación complementaria para niños. Adicionalmente, se hicieron campañas de promoción de entornos y estilos de vida saludables y autonomía alimentaria para grupos étnicos.</p> <p>En cuanto a la <i>producción</i>, se han realizado acciones sobre extensión agropecuaria y competitividad y fortalecimiento productivo a pequeños productores.</p>
<b>San Andrés, Providencia y Santa Catalina</b>	<p><b>Cambio Climático, Salud y Economía</b></p> 	<p>En el tema de <i>cambio climático</i>, se desarrolló la construcción de una política pública para el turismo sostenible, así como la gestión integral para el mejoramiento de la calidad ambiental y turística de las playas en San Andrés.</p> <p>En <i>salud</i>, se intervino en atención integral a la mujer y equidad de género; enfermedades crónicas no transmisibles; modos, condiciones y estilo de vida saludable; y rutas integrales de atención en salud que involucran entornos saludables.</p> <p>En <i>economía</i>, se entregaron dotaciones de tecnologías para la agroindustria y agregación de valor en las diferentes cadenas productivas y se realizaron acciones para mejorar el turismo.</p>
<b>Sucre</b>	<p><b>Producción y Seguridad Alimentaria</b></p> 	<p>El departamento enfoca sus esfuerzos en mejorar la <i>seguridad alimentaria</i> a través del fortalecimiento de la <i>producción</i> agrícola mediante la implementación de capacidades tecnológicas. Esto incluye el fortalecimiento de capacidades productivas, mejoras en la eficiencia de la cadena de valor, adopción de prácticas agrícolas sostenibles y crédito a mujeres en proyectos productivos. A pesar de estos avances, no se habla directamente de garantizar el acceso a alimentos suficientes y nutritivos.</p>

## ¿Cuáles fueron las combinaciones de temáticas más sobresalientes en los informes de gestión?

Conocer los sistemas alimentarios significa no sólo identificar las características de cada uno de sus componentes, sino también las interconexiones y disyuntivas que existen entre cada uno de estos. Conocerlos permite, por ejemplo, diseñar prácticas agrícolas más sostenibles; optimizar el uso de recursos naturales; mejorar la capacidad del sistema para resistir y recuperarse de perturbaciones como desastres naturales, pandemias, o crisis económicas; promover dietas saludables y reducir enfermedades relacionadas con la alimentación; mejorar las condiciones laborales y económicas; y diseñar y aplicar políticas más efectivas y equitativas.

Por lo tanto, un estudio de la relación entre factores como producción y cambio climático; economía, seguridad alimentaria y mercados; entre otros, ofrece información valiosa para identificar puntos de tensión y áreas más completas a mejorar (Figueroa Pedraza, 2003). Estos elementos interactúan de diversas maneras, creando vínculos causales y dinámicas complejas que deben ser comprendidas y gestionadas de manera integral (Piñeiro, 2021).

Como se mencionó en la metodología, para analizar las combinaciones de temáticas existentes en los informes de gestión se utilizó el *análisis de redes textuales*. Este permite identificar las palabras (en este caso temáticas) que se mencionan en un texto para transfórmalas en un mapa visual (Figura 8), el cual representa la relación entre dichas palabras (Segev, 2020). En este mapa visual, cada temática se representa como un nodo; lo que permite establecer la cercanía de una temática (nodo) con otra, y su intensidad, basado en el número de veces que se menciona en una misma idea, lo que representan la popularidad de una temática en los textos.

Algunas de las combinaciones más relevantes identificadas fueron:

### ▶ **Producción y Seguridad Alimentaria**

Es alentador encontrar evidencia de una relación entre producción y seguridad alimentaria, entendiendo la importancia de asegurar la disponibilidad de alimentos; sin embargo, no es suficiente mantener la presión en la producción agrícola si esto no se conecta con el acceso físico y económico a alimentos diversos (CCAFS, 2012). Hay riesgo de que se prefiera producir bienes económicos más que cultivar productos asociados al consumo de los hogares, lo que conllevaría a dietas

poco diversas y al sacrificio de la soberanía alimentaria.

### ▶ **Economía y Seguridad Alimentaria**

La seguridad alimentaria existe cuando todas las personas tienen, en todo momento, acceso físico y económico a alimentos suficientes, inocuos y nutritivos que satisfacen sus necesidades energéticas diarias y preferencias alimentarias para llevar una vida activa y sana (FAO, 1997). La definición en sí misma establece la relación existente entre economía y seguridad alimentaria. Esta relación depende del sistema económico en la medida que el modelo de desarrollo se oriente o no a la diversificación del sistema agrícola y a un sistema de mercado que facilite el acceso de los consumidores a los alimentos de forma oportuna.

Por otro lado, los medios de vida son las capacidades, los activos y las actividades necesarias para que las personas ganen dinero y se aseguren su sustento. El medio de vida de una familia es seguro cuando puede afrontar y recuperarse de las tensiones y los choques y mantener o incrementar sus capacidades y bienes (Chambers y Conway, 1992) (Accion Contre la Faim, miembro de la Red Internacional de la ACF, 2008). Es necesario que exista un enfoque de fortalecimiento a estos medios de vida cuando se establece la relación entre economía y seguridad alimentaria.

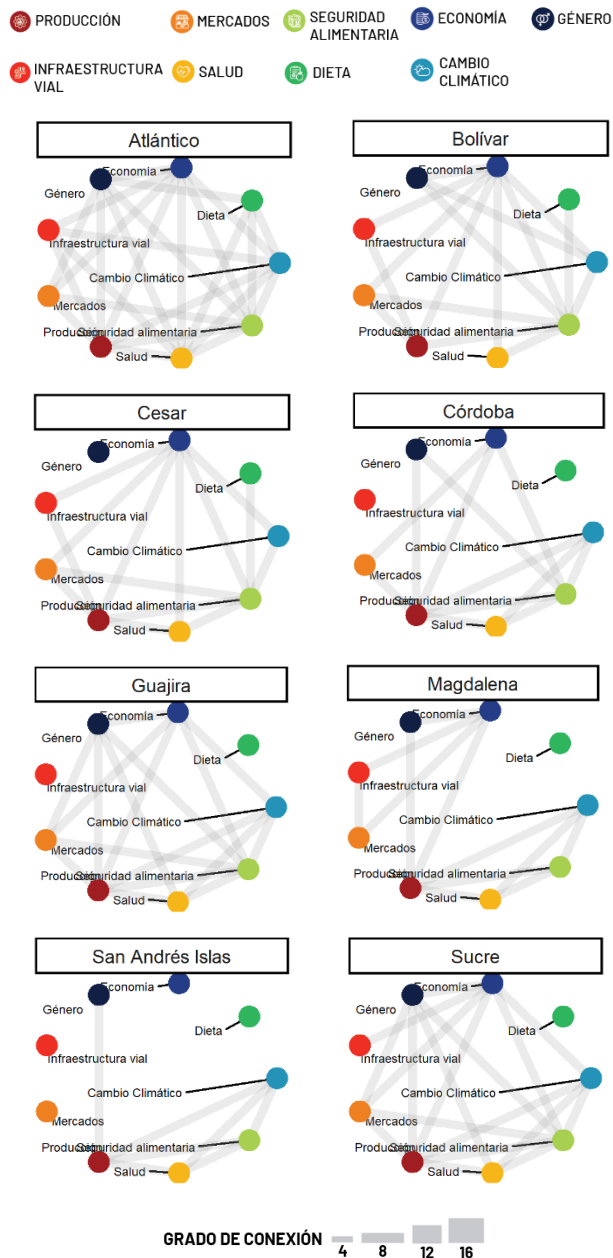
Para lograr este objetivo, se requiere que el análisis y las intervenciones no solo se traten del acceso y la disponibilidad familiar a los alimentos, sino que se enfoquen más ampliamente en la productividad familiar. Este enfoque requiere una consideración más extensa del contexto económico y social, así como de la capacidad de la familia para prepararse, afrontar y recuperarse de los choques.

La seguridad alimentaria y el apoyo a los medios de subsistencia son una parte importante del desarrollo de la resiliencia a largo plazo en las comunidades y los hogares (Accion Contre la Faim, miembro de la Red Internacional de la ACF, 2008).

### ▶ **Salud y Seguridad Alimentaria**

Hay un acuerdo común sobre los efectos de la alimentación (y, por ende, de los sistemas alimentarios) sobre la salud. Cada vez es más común escuchar sobre los costos ocultos de los sistemas alimentarios en el bienestar de las personas (por ejemplo, los costos al sistema de salud provenientes de enfermedades como la obesidad, la diabetes, la hipertensión, entre otras), lo que afecta la calidad de

vida y presiona las finanzas públicas relacionadas con el funcionamiento del sistema de salud y la productividad del país. En ese sentido, hay una creciente presión desde la sociedad civil a los gobiernos y a las instituciones académicas para encontrar soluciones más sostenibles y saludables a los desafíos de los sistemas alimentarios (Méndez & Benito, 2005). En los informes de gestión departamentales se identificaron diversas menciones sobre la salud al referirse a la temática de seguridad alimentaria, lo que significa que se reconoce esta relación y se implementan algunas acciones correctivas.



**Figura 8:** Combinaciones y peso de las categorías temáticas relacionadas con sistemas alimentarios en los informes de gestión.

### ¿Qué se encontró con el análisis de redes textuales?

- En el **Atlántico**, las temáticas que están más conectadas son *cambio climático*, *dietas*, *economía*, *producción* e *infraestructura*. Por su parte, *salud* se destaca por ser cercano a las demás temáticas analizadas pese a tener pocas conexiones. Sin embargo, no se evidencian relaciones entre *dieta* y *seguridad alimentaria*, a pesar de que son temas claves, lo que podría indicar que las políticas y acciones no están abordando de manera efectiva cómo garantizar que la población tenga acceso a una dieta nutritiva y variada como parte de la seguridad alimentaria.
- En **Bolívar**, los temas de *dietas*, *género*, *producción* y *salud* están interrelacionados, mientras que *economía* y *cambio climático* tienen numerosas conexiones.
- En **Cesar**, *género* está desconectado, mientras que *economía* actúa como un puente importante, aunque no se relaciona con otros componentes como *dietas* o *infraestructura*.
- En **Córdoba**, las intervenciones en *infraestructura* son mínimas, y *cambio climático* y *economía* son las temáticas que más interactúan, mientras que *salud* y *producción* se trabajan articuladamente con las demás temáticas. En cambio, el tema de *dietas* está aislado, lo que implica que no se está dando la atención necesaria a la calidad y el valor nutricional de los alimentos consumidos por la población.
- En **La Guajira**, lo que más se destaca es un triángulo con alta intensidad relacional entre *salud*, *producción* y *seguridad alimentaria*. No obstante, la ausencia de un enfoque holístico impide que los temas de *economía*, *infraestructura*, *cambio climático*, *dietas*, *mercados*, *producción* y *seguridad alimentaria* se integren efectivamente.
- En **Magdalena**, *economía* y *cambio climático* son prominentes, y *economía* está conectada con temas de *género* y *producción*. No obstante, las *dietas* permanecen desconectadas de estas dinámicas, al igual que en otros departamentos, lo que destaca la necesidad de políticas que integren mejor la alimentación con los aspectos económicos y de producción para mejorar la salud y el bienestar de la población.

- En **San Andrés**, a pesar de que el *cambio climático* y la *salud* son temas relevantes, la falta de conexión entre *mercados* y *dietas*, así como entre *infraestructura* y *economía*, sugiere una necesidad de integrar políticas y acciones que también fortalezcan la disponibilidad de alimentos nutritivos y mejoren la infraestructura para apoyar un desarrollo económico sostenible y resiliente desde diferentes aristas.
- En **Sucre**, *economía* y *cambio climático* muestran una alta interacción, y *género* está relacionado con *producción*, *salud* y *seguridad alimentaria*, mientras que *mercados* y *dietas* están desconectados, lo que muestra una falta de

alineación o integración entre la oferta de alimentos en los mercados y las necesidades o preferencias dietéticas de la población.

La Tabla 3 presenta una comparación entre los instrumentos de política pública con los que contaban los gobiernos de la región Caribe. Se observa que la mayoría de los instrumentos de política están orientados hacia soluciones inmediatas, con planes, programas y proyectos a corto plazo. Estos instrumentos predominan en todos los departamentos, con un enfoque en áreas como cambio climático, economía, producción y seguridad alimentaria.

**Tabla 3.** Instrumentos de política pública de los gobiernos de la región Caribe mencionados en los informes de gestión.

CATEGORÍAS TEMÁTICAS	DEPARTAMENTO											
	Atlántico	Bolívar	Cesar	Córdoba	La Guajira	Magdalena	San Andrés, Providencia y Santa Catalina	Sucre				
<b>Cambio Climático</b>	4	3	–	4	5	6	1	7	1	6	–	–
<b>Dieta</b>	2	3	1	–	1	5	1	–	–	–	–	–
<b>Economía</b>	6	11	2	3	4	4	3	3	8	8	–	–
<b>Género</b>	2	1	1	–	1	2	1	–	2	1	5	–
<b>Infraestructura Vial</b>	5	5	–	4	2	5	3	–	3	–	2	–
<b>Mercados</b>	3	7	–	–	1	3	2	1	1	–	3	–
<b>Producción</b>	8	13	1	5	4	3	14	–	6	–	11	1
<b>Salud</b>	11	5	3	3	5	2	6	1	7	2	5	–
<b>Seguridad Alimentaria</b>	8	12	1	5	12	5	19	2	4	1	10	1

**Nota:** Los **instrumentos de política a corto plazo** incluyen planes, programas y proyectos asociados al periodo de gobierno del departamento.

Los **instrumentos de política a largo plazo (o políticas públicas)** se refieren a las estrategias y acciones establecidas para abordar problemas específicos que van más allá de un periodo de gobierno.

Por ejemplo, en el **Atlántico** los instrumentos consultados mencionan un alto número de intervenciones en *salud* (11) y *producción* (8), mientras que las estrategias de largo plazo son menos frecuentes en el departamento. De manera similar, **Bolívar** muestra un gran número de acciones

en *economía* (11) y *seguridad alimentaria* (12). En **Cesar**, la mayoría de las intervenciones también son inmediatas, especialmente en *producción* (13) y *seguridad alimentaria* (12), pero hay una notable carencia de políticas duraderas en casi todas las categorías.

**Córdoba** y **La Guajira** siguen patrones similares, con intervenciones en *cambio climático, infraestructura vial y seguridad alimentaria*, pero muy pocas estrategias a largo plazo. **Magdalena** y **San Andrés Islas** también enfatizan planes y programas inmediatos en *producción y economía*. **Sucre**, aunque tiene algunas políticas duraderas en *salud y seguridad alimentaria*, también depende en gran medida de intervenciones inmediatas.

Por tanto, hay una falta de políticas públicas sostenibles en la región Caribe. Esto sugiere una necesidad de desarrollar estrategias más duraderas para abordar los desafíos en los sistemas alimentarios. Los gobiernos departamentales deben enfocarse en crear políticas que no solo ofrezcan soluciones inmediatas, sino que también establezcan bases sólidas para el desarrollo futuro.

## Recomendaciones

### Para potenciar lo que ya existe

- ▶ **Incrementar las intervenciones que integren diferentes componentes del sistema alimentario.** Eso incluye articular los ejercicios de producción de alimentos con acceso a mercados, mejoramiento de dietas, mitigación de cambio climático, infraestructura y economía circular. Esta observación es un llamado a generar lazos entre los sectores gubernamentales, trascendiendo los alcances de cada área para integrarla con objetivos más robustos en sistemas alimentarios. Lo anterior requiere mayores esfuerzos en integración de procesos y conexión de acciones entre las áreas de institucionalidad. Para lograrlo, se necesita un enfoque sistémico que permita coordinar y fortalecer todas estas acciones de manera coherente y efectiva: adoptar un enfoque donde las políticas alimentarias estén coordinadas con políticas de salud pública, desarrollo rural, protección ambiental y comercio.
- ▶ **Fortalecer la gobernanza de los sistemas alimentarios a través de la creación de comités multisectoriales** o consejos que incluyan representantes de diferentes sectores (agricultura, salud, medio ambiente, educación, comercio, entre otros) para coordinar políticas y acciones relacionadas con la alimentación.
- ▶ **Empoderar a las comunidades para que participen activamente en la formulación, ejecución y seguimiento de las políticas alimentarias,** de manera que aseguren que sus necesidades y conocimientos sean considerados.

### **Crear redes de intercambio de conocimientos y buenas prácticas entre agricultores, científicos y formuladores de políticas.**

- ▶ **Mejorar la asistencia técnica y contrarrestar las limitaciones de acceso a tierra, mercados e infraestructura,** como un mecanismo para impulsar la agricultura familiar y campesina que ayuda a fomentar la diversificación en el cultivo de alimentos. La diversificación de cultivos a pequeña escala tiene efectos positivos sobre la calidad de las dietas, la salud del suelo y la economía familiar.

### Para corregir el rumbo

- ▶ **Generar políticas articuladas entre los diferentes sectores,** ya que actualmente los departamentos están trabajando los diversos componentes y determinantes del sistema alimentario de forma aislada. Para abordar esta fragmentación, se sugiere la creación de planes y políticas que no solo aborden las necesidades inmediatas, sino que también tengan objetivos a largo plazo. Esto requiere la creación de mecanismos de coordinación interinstitucional que faciliten la implementación de políticas coherentes y efectivas, evitando que sean meramente declarativas.
- ▶ **Desarrollar mecanismos para monitorear y hacer seguimiento a los medios de vida, el acceso a alimentos saludables y el costo de las dietas.** Es ineficaz estimular la producción de alimentos si los medios de vida no permiten acceder a ellos. La recolección de datos resultante del monitoreo asegura que las intervenciones sean más eficientes según las características de cada territorio. Por tanto, se recomienda desarrollar mecanismos de seguimiento que fomenten la disponibilidad y el acceso a dietas diversas y saludables, especialmente para los más vulnerables. Algunos ejemplos de estos mecanismos pueden ser: fortalecer vínculos con los departamentos de ingeniería, telemática y salud de las universidades de la región para la generación de prototipos (software, aplicativos digitales, herramientas multimedia, entre otros); crear espacios de intercambio de información entre las dependencias estatales (secretarías de salud, educación, agricultura, planeación) para proveer una lectura amplificada e integral que alimente estos mecanismos de monitoreo. Adicionalmente, apoyar los emprendimientos y la tecnología vinculada a las necesidades del sistema

alimentario. Esto puede abordarse mediante la creación y fortalecimiento de parques tecnológicos, incubadoras de empresas, semilleros de investigadores, observatorios de seguridad alimentaria y nutricional, y laboratorios.

- ▶ **Desincentivar el consumo de alimentos altamente procesados y pobres en nutrientes y asegurar entornos alimentos que apoyen estas estrategias.** Esto debe ir acompañado de la implementación de programas educativos sobre nutrición y hábitos alimentarios saludables para reducir la malnutrición y enfermedades relacionadas con las dietas. Estas políticas podrían mitigar algunas consecuencias negativas para la salud, asociadas a los sistemas alimentarios modernos. Por ejemplo, establecer un indicador de exposición a comida chatarra en instituciones públicas, desarrollar programas de entornos educativos saludables e integrar a los programas curriculares temáticas relacionadas con sistemas alimentarios.
- ▶ Aunque existen diferentes proyectos encaminados a mejorar la infraestructura vial, es necesario **generar redes de transporte y almacenamiento enfocados en facilitar un acceso eficiente a alimentos frescos y asequibles** fortaleciendo la conexión entre la movilidad de alimentos y la infraestructura vial. Es imperativo invertir en la infraestructura necesaria para el almacenamiento, el transporte y la distribución de alimentos, de manera que se reduzcan pérdidas y se mejore la disponibilidad de alimentos frescos, así como el desarrollo y fortalecimiento de mercados locales y regionales para facilitar el acceso a productos frescos y de calidad. Por ejemplo, que en el plan de infraestructura vial se mapeen las zonas principales de abastecimiento de alimentos y se prioricen allí los proyectos de inversión.
- ▶ **Transitar de políticas declarativas a acciones contundentes.** Ello implica priorizar intervenciones por medio de ejercicios prácticos que generen impactos medibles en los resultados del sistema alimentario. Migrar de acciones de promoción y difusión a acciones que generen un impacto medible, superando las tradicionales actividades de gestión (número de personas atendidas, número de talleres realizados, etc.) para establecer indicadores de impacto (disminución de costo de dietas, disminución de tasa de malnutrición, integración de mujeres a proyectos de agricultura sostenible, etc.). Por ejemplo: transitar de las acciones de promoción

del rol de la mujer a herramientas que apalanquen las capacidades de ellas dentro de programas y planes orientados a obtener resultados efectivos en las distintas categorías temáticas del sistema alimentario.

- ▶ **Incluir en los planes de gobierno actividades que busquen anticipar y priorizar los riesgos climáticos para reducir la vulnerabilidad del sistema alimentario.** *Anticipar*, permite identificar potenciales riesgos futuros y sus implicaciones (evitar pérdidas de cosechas, disminuciones en rendimientos, bloqueos en vías, etc.) y *priorizar*, implica ordenar las acciones de acuerdo con las necesidades, urgencias y el nivel de amenazas climáticas del territorio.
- ▶ **Incorporar tecnologías y prácticas de agricultura climáticamente inteligente para mejorar la resiliencia al cambio climático y reducir las emisiones de GEI provocadas por la actividad agrícola.** Esto reduce la incertidumbre ante los cambios futuros, mejora la capacidad de respuesta (especialmente de los pequeños agricultores) y aumenta rendimientos. En este sentido, se deben fortalecer acciones con redes científicas público-privadas para movilizar tecnologías en esta línea. Estrechar vínculos con AGROSAVIA, la Alianza Bioversity & CIAT, el Instituto Humboldt, entre otros, es clave para fomentar la investigación y el desarrollo de nuevas tecnologías y prácticas agrícolas adaptadas a las condiciones climáticas y geográficas de la región.
- ▶ **Desarrollar programas de capacitación y empleo en áreas rurales y fomentar la producción local de alimentos para reducir la dependencia de las importaciones o de la movilidad de alimentos desde regiones lejanas en el territorio nacional.**
- ▶ **Fortalecer las redes de seguridad alimentaria, como bancos de alimentos y programas de asistencia alimentaria, para apoyar a las poblaciones más vulnerables.**
- ▶ **Fortalecer los mercados tradicionales de alimentos como punto de encuentro entre las ciudades y el campo.** Es necesario identificar puntos débiles y alternativas de financiamiento para estos espacios. Un punto de entrada para esto es la política de compras públicas a agricultura familiar y campesina, como una oportunidad para estimular la producción y la comercialización local de alimentos. Adicionalmente, hay grandes oportunidades en

estimular estos mercados a través del reconocimiento y apoyo a las tradiciones alimentarias y culinarias, que son fundamentales para la identidad cultural y la sostenibilidad de las comunidades, así como una estrategia de atractivo turístico.

- ▶ **Planear y desarrollar procesos educativos que aborden los conceptos claves y problemas comunes de los sistemas alimentarios**, como la exposición a comida chatarra, el rol de los mercados campesinos y las dietas. Estos procesos deberían incluir tanto a la sociedad en general como a la educación formal (colegios y escuelas), para que los estudiantes reconozcan los componentes de un sistema alimentario, entiendan sus desafíos y contribuyan a la generación de soluciones.

### Para crear intervenciones

- ▶ En vista de que no se detectaron intervenciones sobre pérdida y desperdicio de alimentos (PDA), se sugiere a los próximos gobiernos identificar las principales fuentes de PDA; fortalecer las acciones de los bancos de alimentos; generar programas que incentiven a hogares, negocios e industrias a reducir el desperdicio de alimentos; y promover acciones de economía circular.
- ▶ **Hay una oportunidad importante de desarrollar proyectos de impacto relacionados con la regeneración de agua y suelo**, especialmente en zonas expuestas a estreses hídricos y a alta degradación de suelos agrícolas. Un camino es la articulación con los centros de investigación de las universidades y otros a nivel nacional e internacional (como Agrosavia y el CIAT, entre otros).
- ▶ **Articular los componentes de comercialización, consumo y dietas. La mayoría de las intervenciones identificadas se concentran en proyectos de producción, relegando la importancia de un abordaje sistémico.** Se pueden abrir espacios de conversación y diálogo para mejorar el entendimiento de diferentes actores de la sociedad civil sobre el funcionamiento de las variables y componentes de la demanda de alimentos.
- ▶ **Transformar los sistemas alimentarios desde la educación de los consumidores.** Para esto es necesario promover la conciencia pública a través de campañas de educación nutricional. Debe ser un interés de las instituciones públicas promover

dietas variadas y saludables, así como concientizar sobre la importancia de la alimentación sostenible, a través, por ejemplo, de programas escolares que integren la educación alimentaria y nutricional en los currículos escolares para inculcar buenos hábitos alimenticios desde temprana edad.

- ▶ **Implementar sistemas de monitoreo y evaluación a las políticas públicas alimentarias que permitan seguir de cerca su impacto y hacer ajustes según sea necesario, así como asegurar la transparencia en la implementación de estas políticas y la rendición de cuentas de los responsables.**

---

### Referencias

- Accion Contre la Faim, miembro de la Red Internacional de la ACF. (2008). Seguridad Alimentaria y medios de vida. Documento de Política.*  
<https://accioncontraelhambre.org/sites/default/files/documents/acf-2010-politica-seguridad-alimentaria-y-medios-de-vida.pdf>
- Ajiaco, R. E. A. D., Contreras, A. C., Herrera R., G. A. H., Plata, C. P., & Sánchez, D. S. (2021). Evaluación nacional de biodiversidad y servicios ecosistémicos de Colombia: Documento técnico. Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt. <http://hdl.handle.net/20.500.11761/35993>*
- Alianza de Bioersity Internacional y el CIAT. (2023). Reducción de la desigualdad de género y fomento de la inclusión social. Alianza de Bioersity Internacional y el CIAT.*  
<https://alliancebioersityciat.org/es/reduccion-de-la-desigualdad-de-genero-y-fomento-de-la-inclusion-social>
- Berry, E. M., Dernini, S., Burlingame, B., Meybeck, A., & Conforti, P. (2015). Food security and sustainability: Can one exist without the other? *Public Health Nutrition*, 18(13), 2293-2302.*  
<https://doi.org/10.1017/S136898001500021X>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. (2022a). DANE - Encuesta nacional de calidad de vida (ECV) 2022. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/salud/calidad-de-vida-ecv/encuesta-nacional-de-calidad-de-vida-ecv-2022>*
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. (2022b). Enfoque de Género. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/enfoque-diferencial-e-interseccional/enfoque-de-genero>*
- Departamento Nacional de Planeación DNP. (2016). Colombianos botan 9,76 millones de toneladas de comida al año. <https://2022.dnp.gov.co:443/Paginas/Colombianos-botan-9,76-millones-de-toneladas-de-comida-al-a%C3%B1o.aspx>*

- FAO. (1997). *Informe de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación*.
- FAO. (2016). *Entornos alimentarios y alimentación escolar saludables | Alimentación y nutrición escolar | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura*. <https://www.fao.org/school-food/areas-work/food-environment/es/>
- FAO. (2021). *Agroecology Knowledge Hub | Food and Agriculture Organization of the United Nations*. <http://www.fao.org/agroecology/home/en/>
- FAO. (2022). *Perfil de sistemas alimentarios–Colombia*. FAO; European Union ; CIRAD; <https://doi.org/10.4060/cc2298es>
- FAO. (2023). *El estado mundial de la agricultura y la alimentación 2023*. FAO ; <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc7724es>
- Figueroa Pedraza, D. (2003). *Gobiernos y seguridad alimentaria*. *Revista Costarricense de Salud Pública*, 12(22), 42-52.
- Godfray, H. C. J., Crute, I. R., Haddad, L., Lawrence, D., Muir, J. F., Nisbett, N., Pretty, J., Robinson, S., Toulmin, C., & Whiteley, R. (2010). *The future of the global food system*. *Philosophical Transactions of the Royal Society B: Biological Sciences*, 365(1554), 2769-2777. <https://doi.org/10.1098/rstb.2010.0180>
- HLPE. (2017). *Nutrition and food systems. A report by the High Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition of the Committee on World Food Security*. <https://www.fao.org/policy-support/tools-and-publications/resources-details/en/c/1155796/>
- HLPE. (2020). *Food security and nutrition: Building a global narrative towards 2030. A report by the High Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition of the Committee on World Food Security*, Rome. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/8357b6eb-8010-4254-814a-1493faaf4a93/content>
- Hu, F. B. (2002). *Dietary pattern analysis: A new direction in nutritional epidemiology*. *Current Opinion in Lipidology*, 13(1), 3-9.
- ICBF. (2015). *Encuesta Nacional de la situación Nutricional ENSIN 2015*. <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RI/DE/VS/ED/GCFI/ensin-colombia-2018.pdf>
- Le Coq, Jean-François, Grisa, C., Gueneau, S. G. E., Niederle, P., & Avila-Sanchez, H. (2021). *Políticas Públicas y Sistemas Alimentarios en América Latina*.
- MADS (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible). (2019). *Colombia, el segundo país más biodiverso del mundo, celebra el Día Mundial de la Biodiversidad | Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible*. [https://archivo.minambiente.gov.co/index.php/noticias-](https://archivo.minambiente.gov.co/index.php/noticias-minambiente/4317-colombia-el-segundo-pais-mas-biodiverso-del-mundo-celebra-el-dia-mundial-de-la-biodiversidad)
- minambiente/4317-colombia-el-segundo-pais-mas-biodiverso-del-mundo-celebra-el-dia-mundial-de-la-biodiversidad
- Méndez, C. D., & Benito, C. G. (2005). *Presentación: Consumo, seguridad alimentaria y salud. Una perspectiva de análisis desde las Ciencias Sociales*. *Revista Internacional de Sociología*, 63(40), 9-19.
- Mosquera, B., Escandon, S., & Coral, P. (2010). *Abonos orgánicos Protegen el suelo y garantizan alimentación sana Manual para elaborar y aplicar abonos y plaguicidas orgánicos*. FONAG, 5-6.
- Naciones Unidas. (2021). *Food Systems Summit 2021 | Naciones Unidas*. United Nations; United Nations. <https://www.un.org/es/food-systems-summit>
- Organización Mundial de la Salud ONU. (2015). *Healthy diet*. <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/healthy-diet>
- Ortiz-Moncada, R., Alvarez-Dardet, C., Teresa, R., & Gascón, E. (2003). *Identificación de barreras a las políticas de nutrición y alimentación en Colombia: Estudio por el método Delfos*. *Revista Panamericana de Salud Pública*, 14.
- Pérez-Escamilla, R. (2017). *Food Security and the 2015-2030 Sustainable Development Goals: From Human to Planetary Health*. *Current Developments in Nutrition*, 1(7), e000513. <https://doi.org/10.3945/cdn.117.000513>
- PlaSA Colombia. (2022). *Abastecimiento y kilómetros de viaje de los alimentos*. <https://plasacolombia.com/abastecimiento-y-kilometros-de-viaje-de-los-alimentos/>.
- Prager, S. D., Rodríguez, J. de L., & González, C. E. (2015). *Climate change vulnerability in the agricultural sector in Latin America and the Caribbean (1; p. 35)*. CIAT.
- Ramirez-Villegas, J., Jarvis, A., & Läderach, P. (2013). *Empirical approaches for assessing impacts of climate change on agriculture: The EcoCrop model and a case study with grain sorghum*. *Agricultural and Forest Meteorology*, 170, 67-78.
- Rodale Institute. (2014). *Regenerative Organic Agriculture and Climate Change: A Down-to-Earth Solution to Global Warming*. <https://rodaleinstitute.org/wp-content/uploads/rodale-white-paper.pdf>
- Segev, E. (2020). *Textual network analysis: Detecting prevailing themes and biases in international news and social media*. *Sociology Compass*, 14(4), e12779. <https://doi.org/10.1111/soc4.12779>
- Sepúlveda Ayala, S. (2020). *Seguridad alimentaria y nutricional: Incidencia de las vías terciarias en la seguridad humana y seguridad alimentaria en los hogares rurales de Colombia para 2015 [PhD Thesis, Universidad Nacional de Colombia]*. <https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/80408>

**Sara Rankin, Investigadora Sénior,** [s.rankin@cgiar.org](mailto:s.rankin@cgiar.org)

**Carlos Eduardo González, Investigador Sénior,** [c.e.gonzalez@cgiar.org](mailto:c.e.gonzalez@cgiar.org)

**Johana Castillo, Investigadora Asociada,** [j.castillo@cgiar.org](mailto:j.castillo@cgiar.org)

**Angélica Urbano, Analista de Comunicaciones,** [a.urbano@cgiar.org](mailto:a.urbano@cgiar.org)

CGIAR es una alianza mundial de investigación para un futuro sin hambre. La ciencia de CGIAR está dedicada a transformar los sistemas alimentarios, terrestres y acuáticos en medio de una crisis climática. Su labor científica la llevan a cabo 13 Centros/Alianzas de CGIAR en estrecha colaboración con cientos de socios, incluidos institutos nacionales y regionales de investigación, organizaciones de la sociedad civil, academia, organizaciones para el desarrollo y el sector privado. [www.cgiar.org](http://www.cgiar.org)

Nos gustaría dar las gracias a todos los financiadores que apoyan esta investigación a través de sus contribuciones al Fondo en Fideicomiso de CGIAR: [www.cgiar.org/funders](http://www.cgiar.org/funders).

Para más información sobre esta y otras iniciativas de la cartera de investigación de CGIAR, visite [www.cgiar.org/cgiar-portfolio](http://www.cgiar.org/cgiar-portfolio)

© 2024 CIAT. Algunos derechos reservados.

Esta publicación está bajo una licencia de Creative Commons Atribución-No Comercial 4.0 Internacional (CC BYNC 4.0).



INICIATIVA SOBRE  
Políticas y Estrategias  
Nacionales